

Revitalización de los Barrios Altos de Mula

Taking Mula to New Heights

Plan de Acción Integrado





Contenido	Páginas
Créditos	03 → 04
Mensaje del Alcalde	05
Desafío y enfoque	07
Los Barrios Altos de Mula: Visión y objetivos	08 → 14
Marco de planeamiento local existente	14 → 15
Un enfoque integrado y reforzado: El efecto Kairós	15 → 17
Participación y modelo de coproducción	17 → 18
Correlación con la agenda urbana española	19 → 22
Conjunto de acciones	25
Acciones impulsoras y de afianzado	26
Vivienda, espacio público y accesibilidad	27 → 31
Vida comercial	32 → 33
Reconstruir la atraktividad	34 → 37
Reducir la exclusión	38 → 42
Estructura de implementación	45
Costes estimados y financiación	46 → 48
Escenario de implementación	49
Fuentes de financiación	50 → 51
Seguimiento del plan	52 → 53
Análisis de riesgos	54 → 56
Epílogo	57

Créditos

EDITA

Ayuntamiento de Mula

COORDINACIÓN

Área de Desarrollo Local, Proyectos Estratégicos y Empleo del Ayuntamiento de Mula.
Concejal responsable Vicente López Rubio y el Director de la Oficina de Desarrollo Local,
Manuel Ibernón.

EQUIPO REDACTOR DEL PAI

lópez+aroca arquitectura
José María López Martínez, arquitecto
Edith Aroca Vicente, arquitecta
Aarón Estrada Bernal, arquitecto

ASESOR EXPERTO URBACT

Miguel Rivas, TASO Desarrollos S.L.

COORDINACIÓN DEL PROYECTO KAIRÓS

Anke van Wijck Adán.

ASISTENCIA TÉCNICA

Marc Caballero Císcar, NOTUS-ASR.

DISEÑO EDITORIAL

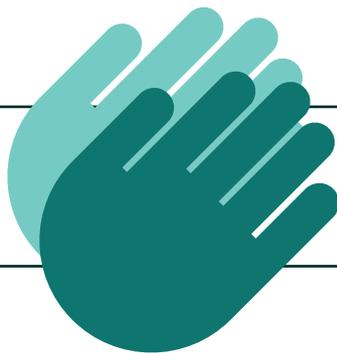
Pedro Noguera

ISBN

XXX-XX-XX-XXXXX-X

EXPOSICIÓN

Convento de San Francisco, Mula, 27 de Abril de 2022



GRUPO DE APOYO LOCAL

MIEMBROS:

Francesc Abad Rigla, Jesús Berenguer García, Isabel Bestué Cardiel, Marta Boluda Aguilar, Juan Boluda Sánchez, José María Botí Hernández, Maximiliano Caballero del Toro, Rubén Caballero Pérez, Felicidad Cano Martínez, Anil Das Gupta González, Martín del Toro Mellado, Francisco Díaz, Mercedes Díaz, José Férez, David Fernández Cobarro, Juan Fernández del Toro, Salvadora Fernández Valcárcel, Eva María Gabarrón Gutiérrez, Juan García, Víctor Manuel García Herranz, Gema García Martínez, Antonio García Sandoval, Juan García Sandoval, Isabel García Zapata, María Giménez Gil, Andrea Gómez Oliva, María Encarna González Pastor, Ruth Guerola Olivares, Juan Guillén Botía, Antonio Guirao Giménez, José Antonio Gutiérrez, Juan Gutiérrez, José María Iborra, Francisca Imbernón Espinosa, Ahmed Kaabbazi Drori, Ana María López Boluda, Inmaculada López Carrillo, Ángel Luis López de la Torre, José Antonio López, María Encarna López Pastor, Enrique Luna, Encarna Martínez, Rosa María Martínez, Inmaculada Martínez, Rosario Martínez Sánchez, María Martínez Vivo, Juan Antonio Mas, Carmen Melgar, Ginés Mirón Gallego, Juan Carlos Molina Gaitán, Juana Monedero, Cristina Moreno Ruiz, Jerónimo Moya Puerta, José Muñoz Alcaraz, Pilar Nadal, Mercedes Navarro Martínez, Juana Noguera Sánchez, Elena Oliva, Carmen Ortega Pastor, Fidel Palacios Muñoz, Antonia Pastor Baeza, Josefa Pastor, Encarna Pastor Ortega, Gregorio Piñero del Amor, Gonzalo Piñero Rojo, Antonio Requena, Pascual Reyes Cifuentes, María Dolores Romero Martínez, Juan Luis Romero, Jesús Ruiz Belijar, Salvador Ruiz de Maya, Maximina Saavedra Berenguer, León Saavedra Lucas, Ana San Nicolás Párraga, Francisco José Sánchez Férez, Juan Antonio Santa Cruz García, Ángeles Sevilla García, Pedro Susarte Párraga, Antonio Valcárcel Piñero, Álvaro Zapata Martínez, Antonia Zapata, José Antonio Zapata Parra.

ENTIDADES

Dirección General Comercio e Innovación Empresarial
 Dirección General de Unión Europea
 Dirección General de Patrimonio Cultural
 Dirección General Presupuestos y Fondos Europeos
 Dirección General Turismo
 Servicio Regional de Empleo y Formación
 CEIP Florentino Bayona
 Departamento de comercialización e investigación de mercados de la UMU
 Asociación de Comerciantes y hosteleros de Mula
 Asociación de Vecinos Barrio de Los Molinos
 Comunidad Islámica de Mula
 INTEGRAL, Sociedad para el Desarrollo Rural

Mancomunidad Servicios Sociales Río Mula
 Mancomunidad turística Sierra Espuña
 AJE
 AMUSAL
 UCOMUR
 COPEDECO S.COOP.
 INTEDIS
 Proyecto Abraham
 HOPU UBIQUITOUS SL
 WALA, mayoristas de viajes
 EAPN-RM, Red de Lucha Contra la Pobreza y la Exclusión Social Región de Murcia

Mensaje del Alcalde.

Nuestra determinación es detener el proceso de degradación en *Los Barrios Altos de Mula*

Querido lector,

El presente Plan de Acción Integral KAIRÓS para los históricos Barrios Altos de la Ciudad de Mula, representa la culminación de dos años y medio de riguroso y concienzudo análisis. Un análisis no solo de los escollos existentes, sino también del potencial para la revitalización y recuperación efectiva del tejido social y la habitabilidad de estos barrios degradados, que sin embargo cuentan con un valioso patrimonio construido.

El plan se ha basado por un lado en las directrices remitidas por el programa URBACT y la estructura y orientación proporcionada por el líder experto del proyecto. Y por otro en la participación activa y aportación de los vecinos de la ciudad, el Grupo Local URBACT, un fuerte apoyo interdepartamental dentro del municipio, el asesoramiento profesional de consultores externos y la dedicación del equipo de KAIRÓS.

Como alcalde de Mula, la ciudad socia principal de KAIRÓS, he seguido de cerca la evolución y, de hecho, reconozco que el propio proceso de desarrollo y las actividades relacionadas con Proyecto KAIRÓS han tenido un impacto indudable en la forma en que nosotros, como gobierno local, miramos ahora el enfoque integrado de las políticas de regeneración y revalorización de nuestro patrimonio urbano.

En este sentido, no escatimaremos esfuerzos para atender e implementar las directrices establecidas en este Plan de Acción Integrado, que consideramos una valiosa herramienta para difundir, asegurar la continuidad y, sin duda, también para solicitar financiación de mayor escala en a nivel regional y nacional.

Juan Jesús Moreno
Mayor of Mula



Desafío y Enfoque.

Los Barrios Altos de Mula: Visión y objetivos

Marco de planeamiento local existente

Un enfoque integrado y reforzado: El efecto Kairós

Participación y modelo de coproducción

Correlación con la agenda urbana española

Los Barrios Altos de Mula: visión y objetivos.



Los Barrios Altos de Mula, de origen medieval, llevan tiempo inmersos en un **proceso gradual de degradación**. El envejecimiento de la población, la sustitución de población local por población inmigrante, la falta de equipamientos, etc, han ido desencadenando una falta de cohesión social que, en lo que antaño era una estructura social de “barrio” consolidado, hoy en día apenas se sostiene. En la apuesta por la ciudad compacta, en Mula es necesario regenerar los Barrios Altos para luchar contra la pobreza y el abandono, generando cohesión social e igualdad de oportunidades, mejorando el medio urbano haciéndolo accesible e inclusivo, y mejorando la calidad y la sostenibilidad de los edificios. Todo ello en un contexto de valor patrimonial.

El **Diálogo Abierto con la Ciudadanía**, que tuvo lugar en diciembre de 2019, ya en el marco de URBACT-KAIRÓS, los propios vecinos identificaron los siguientes problemas:

- I. Dificil accesibilidad, al predominar calles de gran pendiente, en grada o con escaleras
- II. Sensación de inseguridad
- III. Despoblamiento y existencia de un colectivo de personas mayores, que en gran porcentaje viven solas
- IV. Reemplazo por grupos de origen cultural distinto
- V. Proliferación de casas abandonadas, muchas en estado de ruina
- VI. Cuasi desaparición de la vida comercial en estos barrios;
- VII. Espacios públicos ajardinados o abiertos insuficientes;
- VIII. Muchos de los recursos de patrimonio cultural se encuentran cerrados la mayoría del tiempo, mermando el incentivo para visitar la zona.

En base a este input ciudadano, como punto de partida, el diagnóstico técnico sobre el tipo de proceso revitalizador que requiere Barrios Altos, se concreta en **6 objetivos principales**.

1. → Regeneración física, funcional y transición energética

El estado físico del área de barrios altos es deficiente y en muchos casos se encuentra por debajo del umbral de infravivienda, alejada de los estándares mínimos establecidos según la normativa regional vigente en cuanto a superficies mínimas y accesibilidad, y en cuanto a normativa de ámbito nacional en cuanto a ventilación, saneamiento, transmitancia térmica, estanqueidad al agua, etc.

Resulta de vital importancia establecer un umbral, por el cual poder determinar el punto en el que resulta viable o necesaria la recuperación de las viviendas y por debajo del cual sea más viable su renovación completa, así como posibles propuestas para concursos de vivienda de promoción pública.

Objetivo:

Si bien en el ámbito de la vivienda existe en la actualidad una ingente tarea de renovación energética, donde se busca reducir el consumo y mejorar la habitabilidad a lo largo del año, se entiende un tipo de intervención individualizada, teniendo como objeto de trabajo la vivienda o la edificación colectiva.



Dada la intervención necesaria en los Barrios Altos de Mula, siendo esta integral entre vivienda y urbanismo, un marco futuro ideal sería uno en el que los sistemas de abastecimiento de recursos energía y procesamiento de residuos estuvieran integrados y conectados a las viviendas, sin discontinuidades ni separaciones individualistas. Es decir, sistema de recogidas de basuras integrados, captación y aprovechamiento de aguas de lluvia, sistemas de climatización y recuperación de calor unificados por manzanas o calles. Instalaciones comunes a escala de barrio. Etc. Un marco donde los esfuerzos económicos no fueran individuales, sino que estuvieran integrados para conseguir un ahorro energético y económico para los habitantes del Barrio ambicioso.

6

2. → Trama verde

En muchas ocasiones, en localidades como Mula, encontramos una carencia bastante significativa en la introducción de especies vegetales en el entorno urbano, donde los espacios públicos no se encuentran lo suficientemente dotados de elementos no solo vegetales sino de mobiliario urbano que permita el mejor uso de esos espacios. No solo es importante la introducción de especies vegetales buscando una adecuación del entorno urbano, sino que es totalmente necesaria para que germine una conciencia medioambiental, un sentimiento de vínculo tanto con el espacio urbano material como el vegetal: conocer las especies, sus cambios a lo largo de las estaciones, entender el porqué de su uso y las razones objetivas del empleo de unas y no otras dentro de un espacio urbano o fuera de él.

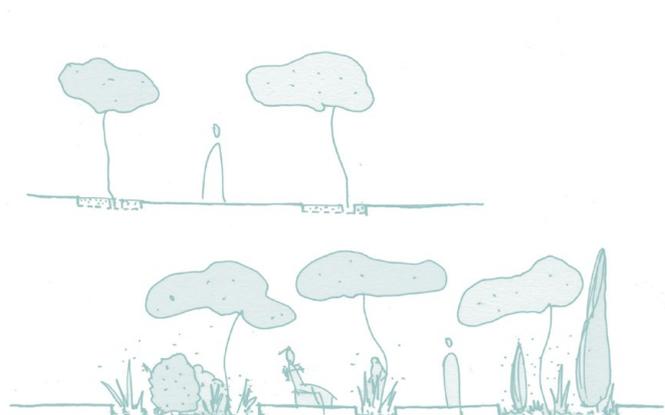
No solo es importante la introducción de especies que conformen un nuevo tejido arbóreo si no también la recuperación de los huertos interiores de la ciudad, en los casos que sea posible, dado que dotan de identidad los espacios urbanos que los perdieron. Esta es una forma de introducir el paisaje del entorno de la ciudad dentro de la misma, convirtiéndolo en parte de la realidad y cotidianeidad de sus habitantes, creando así mayor concienciación respecto Al paisaje territorial.

Resulta necesario un cambio de concepto a la hora de colocar la vegetación, pasando de colocar elementos aislados mediante perforaciones puntuales del pavimento, a redes vegetales más biodiversas, parecidas a jardines o huertos, capaces de generar un control higrotérmico en el entorno.

Objetivo:

El espacio urbano de Barrios Altos, en su estado de degradación actual, su morfología y orientación, se encuentra expuesto a la climatología en mayor grado que otras zonas de la ciudad, algo que debe ser tenido en cuenta a la hora de proceder en su recuperación.

Un estado deseado en este lugar sería el de la inclusión de especies vegetales, que consigan manifestar el paso de las estaciones, que humecten el ambiente en las temporadas más cálidas del año y que absorban la radiación solar excesiva, ayudando a la eficiencia energética. Sería un marco deseable aprovechar la naturaleza, y que desde edades tempranas de los habitantes se entendiera, no como un elemento ornamental de la ciudad, si no como un sistema más de la misma, tan indispensable para su adecuado funcionamiento como la red de abastecimiento eléctrico o de agua.



3. → Vida comercial

A lo largo del tiempo, en las zonas altas de ciudades medievales, dados sus problemas de accesibilidad, las zonas comerciales han ido desapareciendo paulatinamente: la dificultad para el acceso de vehículos por las pendientes, escaleras o estrechez de las calles, impiden el abastecimiento y la carga y descarga de los comercios en estas zonas de la ciudad.

Esta realidad, ahondada por los problemas de accesibilidad y de espacios lo suficientemente grandes para localizar comercios de mayor tamaño o alcance, genera un problema de abastecimiento para los vecinos, que se ven obligados a recorrer distancias por encima de la media para poder hacer compras de primera necesidad, esto acelera el proceso de abandono de la vivienda en este entorno.

Objetivo:

Un marco hacia el que Mula quiere avanzar es, en primer lugar, frenar el proceso de desaparición de comercio en zonas del centro histórico donde aún permanecen ciertos lugares de actividad comercial. En segundo lugar, generar en las zonas altas espacios donde poder localizar este comercio y que resulte atractivo para población no local y que ayude a cubrir las necesidades básicas de los habitantes de estas áreas del núcleo urbano, apoyándose desde el inicio en políticas de conservación del patrimonio y aprovechando el flujo de visitantes como fuente económica potencial dentro del municipio.



4. → Atractividad hacia el visitante

La atracción de Mula como destino ha estado vinculada a la recuperación de los bienes más monumentales de la ciudad, dentro de una horquilla histórica que va desde el siglo XV al XVIII. La realidad de Barrios Altos ha quedado fuera de esta recuperación, al no haber en ellos un tejido urbano patrimonial comprendido dentro del periodo histórico recuperado. Exceptuando puntualmente elementos religiosos como capillas o iglesias.

Si bien es cierto que no encontramos elementos de patrimonio monumental o musealizable dentro del tejido urbano medieval de la ciudad no significa que el entorno no tenga la escala y los trazados medievales que pueden aportar tanto al visitante como al habitante, lugares y espacios públicos agradables por los que transitar en el día a día o como itinerario entre los diferentes elementos ya musealizados.

El turismo en Mula discurre por calles que a lo largo del día pueden resultar muy solitarias. Esta actividad puede servir para paliar esta sensación de inseguridad en muchas ocasiones, generando cierto dinamismo en estas áreas.

Objetivo:

Mula está apostando por un turismo rural regional, que junto al patrimonio natural que representa sobre todo Sierra Espuña, se orienta principalmente a elementos patrimoniales de los cuales la población local se ha ido apropiando y haciendo uso.

Un marco al que aspirar sería el de vincular el crecimiento asociado al turismo a la mejora del espacio urbano, a la calidad y habitabilidad de las viviendas, así como la integración de los colectivos sociales y las familias que estén en riesgo de exclusión, avanzando juntos sin dejar a nadie atrás.

Un marco donde los elementos patrimoniales, vinculados al espacio libre como espacio de convivencia, ayuden a la integración, a crear un sentimiento de pertenencia como escudo contra la degradación y exclusiones sociales, urbanas y medioambientales que pudieran surgir en el futuro, para tener las herramientas necesarias en funcionamiento y dar respuesta eficazmente, sin que plazos y tramitaciones supongan un freno.



5. → Inclusión social, urbana y energética

Se ha estructurado una diferencia social y geográfica dentro del municipio, los Barrios Altos, por sus condiciones de habitabilidad, desde accesibilidad hasta la lejanía con los equipamientos o comercios de la localidad, han terminado por ser un barrio exclusivamente residencial y en sus viviendas en malas condiciones de habitabilidad, viven familias con bajos recursos económicos al no poder acceder a otro tipo de vivienda en la parte baja de la población.

Según la Mancomunidad de Servicios Sociales del Río Mula, existe en el entorno de Barrios Altos un problema de herencia de exclusión, que va pasando de padres a hijos a lo largo de varias generaciones, sin llegar a romperse la cadena. Por este motivo resulta de vital importancia la creación de nuevos hábitos, nuevos referentes y entornos urbanos mejor dotados y más eficientes energéticamente, así como trabajar desde la infancia y la juventud para que esta situación no siga saltando a las siguientes generaciones.

Objetivo:

Un futuro al que aspirar en esta área sería el de lograr un sistema que no solo sirviera para dotar de recursos y medios a quienes los necesiten, sino que estos medios, físicos, económicos y sociales, se dispongan de forma resiliente, blindando los principios de dignidad y derecho, de los cuales los habitantes de Mula sean parte activa, como beneficiarios y garantes de la equidad lograda y como parte de una comunidad. En definitiva, que los Barrios Altos de Mula sean accesibles para todo tipo de realidades económicas, de edad, género y origen, pero siendo elegido por sus bondades y no por no poder acceder a otra vivienda en las zonas más nuevas. Del mismo modo, para los que ya viven allí, que puedan acceder en las mismas condiciones que los vecinos de los barrios modernos a los servicios municipales y a la vida activa y pública de la población.

6. → Educación y absentismo escolar

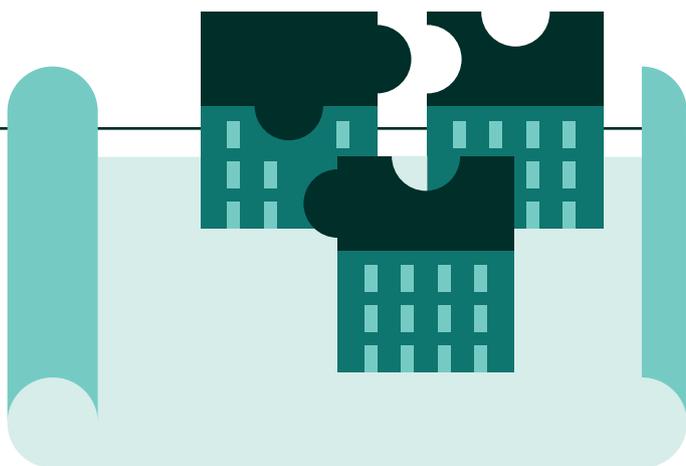
En 2013 se elaboró el Plan Municipal de Prevención, Seguimiento y Control del Absentismo y Abandono Escolar. En este documento se determina que “el sector de población más desfavorecido y con mayor número de usuarios de servicios sociales se concentra en su mayoría en la parte alta del pueblo: Alto de las Mizas, Altos de Santo domingo, Calle Alta, Puntarrón, Calle Molinos...”, Los Barrios Altos. A nivel regional, el Programa Regional de Prevención, Seguimiento y Control del Absentismo Escolar y Reducción del Abandono Escolar establece el umbral de absentismo en un 20% de faltas no justificadas en un mes.

Objetivo:

Para combatir el absentismo escolar, resulta necesario que los centros educativos abran el abanico de posibilidades más allá de la enseñanza reglada, que sean centros donde tengan cabida los intereses personales, individuales y colectivos de sus usuarios, de la comunidad educativa que los conforman. Es importante que los niños y jóvenes puedan desarrollar capacidades más allá de los baremos mínimos estipulados por la enseñanza reglada, sin llegar a negar estos. Este desarrollo personal y emocional, vinculado a la diversidad social que existe en este entorno, es clave para la integración a medio y largo plazo.

Marco de planeamiento local existente.

Más allá de la planificación existente, el Plan de Acción Integrado de los Barrios Altos de Mula, supone en sí un documento marco que reúne soluciones por parte de quienes habitan el entorno y consultores externos, siendo la hoja de ruta para una acción coordinada, integral y multidisciplinar, marcada por el propio Grupo Urbano Local (ULG) y para la gestión del entorno delimitado para quienes asumen la responsabilidad de las distintas acciones.



14

Plan Especial de Protección y Revitalización del Conjunto Histórico de Mula.

Aprobado en 1999. No tuvo el efecto esperado, al carecer de un enfoque integrado y de mecanismos que aseguraran su implementación. Reunió un conjunto de propuestas en materia de peatonalización, esponjamiento de manzanas, zonas verdes, soluciones de aparcamiento, recuperación de patrimonio - castillo y murallas - y la necesidad urgente de enfrentar la falta de habitabilidad en las viviendas más antiguas.

Plan Director del Castillo de Mula.

De interés porque delimita el entorno BIC del castillo, que incluye las calles Altos de Mizas y Paleras de los Barrios Altos, en las que se propone un trazado peatonal en paralelo a la primera y un gran espacio libre con centro de interpretación [el "Atrio del castillo"], además del tratamiento de fachadas en ambas calles. Estas zonas se encuentran en un alto estado de degradación.

PGOU del municipio de Mula.

Actualmente la norma principal que articula el espacio urbano de Mula en su conjunto es el Plan General Municipal de Ordenación, realizado en el año 1998, y posteriores modificaciones comprendidas entre el 2009 al 2014.

Análisis y diagnóstico del planeamiento urbano del municipio de Mula.

La Universidad Politécnica de Cartagena realizó en 2019 un chequeo del mismo y determinó la necesidad de trabajar con dos zonas homogéneas dentro de los Barrios Altos, por su tejido, menos compacto para adaptarse al desnivel, en el tamaño de las parcelas (pequeñas) y la situación de los edificios (muchos abandonados), así como reorganizar la red de viarios, fomentando los ejes transversales para el tráfico rodado y los horizontales para el peatonal.

Área de Rehabilitación y Regeneración Urbana y Rural ARRUR.

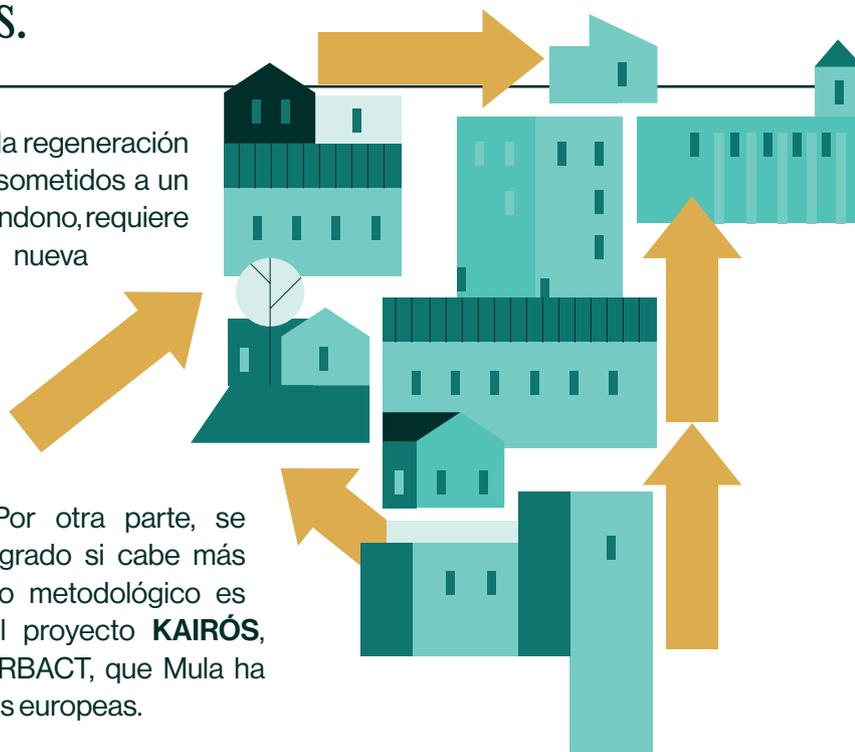
Activado en Mula en 2019 y vinculado al Plan estatal de vivienda 2018-2021. Más que un plan integrado es un instrumento de apoyo financiero. Los objetivos previstos en Mula son subvenciones al mantenimiento, rehabilitación, mejora energética y accesibilidad de 45 edificaciones (hasta 17.400€ por vivienda) y de reconstrucción de 5 inmuebles (hasta 36.000€ por inmueble).

II Plan para la Igualdad de Oportunidades en el Municipio de Mula 2020-2024.

Redactado tras la modificación de la ley 7/1985 Reguladora de las Bases de Régimen Local, que le otorga a los municipios competencias para llevar a cabo actuaciones en promoción de la igualdad entre hombres y mujeres realizado por el Real Decreto-ley 9/2018, de 3 de agosto, de medidas urgentes para el desarrollo del Pacto de Estado contra la violencia de género. El plan busca el avance en materia de género en diferentes aspectos del municipio, desde la **mejora de la inseguridad en el espacio público**, hasta una depuración del lenguaje empleado en los documentos oficiales de la administración local.

Un enfoque integrado y reforzado: El efecto Kairós.

Abordar hoy en día el reto de la regeneración urbana de barrios históricos sometidos a un proceso de degradación y abandono, requiere por una parte manejar una nueva visión del patrimonio cultural desde una perspectiva o escala de ciudad, donde adquiere valor instrumental conceptos como Paisaje Cultural Urbano [o Historic Urban Landscapes HUL]. Por otra parte, se requiere de un enfoque integrado si cabe más reforzado. Este nuevo marco metodológico es el que ha proporcionado el proyecto **KAIROS**, en el marco del Programa URBACT, que Mula ha compartido con otras ciudades europeas.



KAIRÓS propone activar al máximo el uso del patrimonio en estrategias de regeneración urbana y en general de desarrollo urbano sostenible. Para ello plantea un modelo, adaptable a cada circunstancia específica, donde ensamblar elementos de 5 pilares, entendidos como ámbitos de impulso o transformación, a saber:

Espacio. Conservación, valorización y nuevos usos en la ciudad patrimonial.

Economía. Cultura y patrimonio como motor de empleo, emprendimiento e innovación.

Cohesión Social. Accesibilidad e inclusión en centros y barrios históricos.

Atractividad. Re-imaginar la ciudad patrimonial: identidad local y gestión del destino turístico.

Gobernanza. Nuevos enfoques participativos y herramientas de financiación.



KAIRÓS es un intento pionero por dar respuesta, desde la perspectiva de ciudad, a 3 grandes cambios que ha experimentado la gestión del patrimonio cultural en los últimos años:

- Cambio de escala: donde frente al edificio patrimonial crece en importancia la idea de paisaje urbano cultural y de tramas urbanas de valor patrimonial.
- Cambio de propósito, ya que los conceptos de valorización y reutilización importan ahora tanto como la preservación, como forma de reconectar el patrimonio con la ciudad contemporánea, en términos de uso y función.
- Cambio de método ya que, en consecuencia con lo anterior, la gestión del patrimonio debe situarse en la encrucijada de campos diversos [cultura, urbanismo, turismo, sociedad...]. Se requiere por tanto de un enfoque integrado para abordar la naturaleza multi-dimensional de la valorización del patrimonio, y eso está alumbrando el concepto de heritage-driven urban development and regeneration.

En palabras de Manuel Ibernón, del Ayuntamiento de Mula, “no es lo mismo la rehabilitación arquitectónica de un palacio que abordar la rehabilitación de ese palacio dentro de su contexto urbano, buscando la recuperación no solo arquitectónica sino también social, ambiental, económica de la trama urbana en la que se inserta”.

Participación y modelo de coproducción.

El Ayuntamiento de Mula ya tiene implementados los siguientes mecanismos de índole organizativa y de gobernanza para la regeneración urbana integral de los Barrios Altos

El modelo de participación y co-producción con el que está trabajando el Ayuntamiento de Mula en el marco del Plan de Acción Integrado URBACT-Kairós descansa en dos elementos:

Grupo Local URBACT (ULG en inglés), que reúne a unos 20 agentes principales, actores interesados (stakeholders), segmentados de la siguiente forma:

- Universidad [Departamento de Arquitectura de la Universidad Politécnica de Cartagena]
- Administraciones y organismos público-privados [DG de Finanzas y Asuntos Europeos de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, Instituto de Turismo de la Región de Murcia, punto de información ARRUR —programa de fomento de la regeneración y renovación urbanas y rural del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana— Grupo de Desarrollo Rural INTEGRAL, Mancomunidad de Turismo Sierra Espuña y Asociación de municipios Río Mula],

- Asociaciones vecinales [Asociación de Vecinos del Barrio de Los Molinos, Comunidad islámica de Mula y Plataforma de Mula por su Castillo]
- Sector privado.

Ciclo de Diálogos Abiertos con la Ciudadanía con el objeto de mantener una comunicación con el vecindario en todo momento. Estructurada al objeto de identificar problemas, hacer emerger ideas y propuestas y validar iniciativas y proyectos. Con un lenguaje y metodología diferentes a los empleados en el Grupo de Apoyo Local.

Para la coordinación inter-departamento dentro del Ayuntamiento, se ha creado un Grupo de Trabajo Inter-Departamental, a modo de task-force para la regeneración urbana de los Barrios Altos. Su misión es asegurar una respuesta integrada y romper con los “silos de competencias” dentro de la estructura municipal. Está integrado por las siguientes áreas del organigrama municipal: Urbanismo y Obras Públicas, Seguridad ciudadana, Turismo, Cultura, Patrimonio Histórico, Política Social, Asociacionismo, Juventud y Adolescencia, Tercera Edad (Mayores) y Participación Ciudadana.

A efectos de dotarlo de mayor legitimidad, está previsto que el Pleno Municipal lo formalice como Grupo de Trabajo, dotándolo de un reglamento y otorgando la presidencia al alcalde o persona en la que éste delegue. También dotarlo de mayor operatividad, con una composición de técnicos y concejales variable, en función del orden del día de cada reunión.



Primer Diálogo Abierto con la Ciudadanía para la regeneración de los Barrios Altos, Noviembre 2019.



Constitución del Grupo de Trabajo Inter-Departamental para la regeneración de los Barrios Altos. Diciembre 2019.

Correlación con la agenda urbana española

KAI RÓS

GOVERNANCE
GOBERNANZA

PILAR KAI RÓS SOBRE

SPACE
ESPACIO

PILAR KAI RÓS SOBRE

ECONOMY
ECONOMÍA

PILAR KAI RÓS SOBRE

ATTRACTIVENESS
ATRACTIVIDAD

PILAR KAI RÓS SOBRE

SOCIAL ACCESSIBILITY
COHESIÓN SOCIAL

PILAR KAI RÓS SOBRE

AGENDA URBANA ESPAÑOLA

Objetivo estratégico 10:
10.1 marco normativo actualizado y flexible
10.2 participación, transparencia y gobernanza multinivel
10.3 capacitación ciudadana para el acceso a fondos
10.4 nuevas herramientas de gobierno y autogestión

Objetivo estratégico 02:
02.1 Modelo urbano compacto
02.2 Mezcla funcional y diversidad de usos en el PGMO
02.3 accesibilidad universal en el espacio público
02.4 regeneración urbana de lo ya construido
02.5 eficiencia energética y funcional en vivienda

Objetivo estratégico 07:
07.1 buscar la productividad local y su diversificación
07.2 fomentar el turismo inteligente, sostenible y de calidad

Objetivo estratégico 01:
01.2 conservar y proteger el paisaje urbano
01.3 incorporar a la planificación las infraestructuras verdes

Objetivo estratégico 06:
06.1 reducir la exclusión en áreas urbanas desfavorecidas
06.2 igualdad de oportunidades según género

Objetivo estratégico 08:
08.1 fomentar un parque de vivienda adecuado y asequible
08.2 garantizar el acceso a la vivienda

La correlación con la agenda urbana española es inmediata en relación a los objetivos de desarrollo sostenible de las Naciones Unidas. En concreto, para la realidad urbana y social de los barrios altos de Mula, existen 6 objetivos estratégicos de los 10 totales de esta agenda que se enmarcan perfectamente con el modelo de los 5 pilares de Kairós en el caso de este contexto urbano. El patrimonio en este entorno, como ya hemos visto, no puede quedar relegado a una visión testimonial o historicista de la ciudad, sino que debe aunar esfuerzos con los planes existentes y en la legislación vigente y sus fondos estratégicos.



1. → Pilar de KAIRÓS en gobernanza

Objetivo estratégico 10 de la Agenda Urbana: Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza

Los proyectos urbact siempre buscan incentivar un modelo sostenible de autogestión de los procesos urbanos, es decir, un sistema de participación ciudadana activo y que recuperen y mantengan el vínculo entre habitante y espacio habitado. El proyecto Kairos del mismo modo, y en este caso vinculado a la gestión del patrimonio urbano, busca simplificar el marco normativo existente y aunar esfuerzos mediante la acción integral, fomentando la formación en materia urbana, no solo a escala local si no como se recoge en la AUE también fomentando “las experiencias basadas en la transferencia de proyectos piloto exitosos en otros lugares.”

2. → Pilar de KAIRÓS en espacio

Objetivo estratégico 02 de la Agenda Urbana: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente

Kairós se apoya en el pilar del Espacio para dar el salto del patrimonio monumental, puntual o musealizable, al entorno urbano integral con repercusión directa sobre los usuarios cotidianos.

Actualmente el crecimiento que se produce en muchos núcleos urbanos consume entorno productivo, creando nueva edificación donde anteriormente se localizaban explotaciones agrícolas, suelo fértil que justificaba la localización de la población en dicho lugar.

Este crecimiento en el caso de Mula, junto con otros factores, produce el abandono progresivo de entornos interiores, que se degradan, se abandonan y producen los problemas que se recogen en los análisis de los barrios altos de Mula. No es un caso aislado.

Es por esto de vital importancia aunar esfuerzos sobre lo ya construido y que está siendo abandonado, evitando consumir más superficie de suelo mientras se infrutilice el que ya está consolidado, no solo asumiendo el valor del suelo como recurso no renovable si no también la realidad urbana de los barrios altos, como tejido urbano patrimonial en peligro de desaparecer.

3. → Pilar de KAIRÓS en economía

Objetivo estratégico 07 de la Agenda Urbana: Impulsar y favorecer la economía urbana

La realidad local es la desaparición paulatina del comercio en las zonas altas, apenas ya existen un par de tiendas que abastecen de productos de primera necesidad a los vecinos. Estas tiendas se encuentran en las plantas bajas de viviendas y en localizaciones de cruce de varias calles. Muchas veces se producen agrupaciones de personas consumiendo alcohol a las puertas de las tiendas, generando situaciones de conflicto y degradación y aumentando la presión para estos pequeños comercios, así como aumentando la sensación de inseguridad en el área. Es necesario que esta situación se revierta, propiciando que un mayor número de comercios se inserten en el área de forma puntual (mercadillos, puestos de venta, camiones de reparto) o permanente, un objetivo para un mayor largo plazo.

Existen espacios que tradicionalmente han sido lugares de bullicio y de intercambios económicos, como es la plaza del puntarrón, una antigua puerta medieval donde se situaba el mercado medieval de la ciudad.

4. → Pilar de KAIRÓS en atraktividad

Objetivo estratégico 01 de la Agenda Urbana: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo

Hace hincapié en la elaboración de estrategias para poner en valor el paisaje cultural urbano. El proyecto Kariós hace hincapié en dar el salto más allá de la realidad más monumental, incorporando soluciones integrales apoyadas en el patrimonio como recurso local.

El pilar que engloba esta situación es el de Atracción, entendiéndola como la capacidad propia de un lugar para propiciar intercambios sociales, económicos y culturales.

Durante los distintos procesos de participación y los diversos estudios realizados como es el caso del Plan Especial de Protección y Revitalización del Conjunto Histórico de Mula (PEPRCH) se habla de los problemas de accesibilidad y de la necesidad de mejora del espacio público y su mobiliario. Del mismo modo, en el documento Análisis y diagnóstico del planeamiento municipal realizado en 2019 por la Universidad Politécnica de Cartagena se determina que el viario que tiene una mayor horizontalidad, sea reservado para uso peatonal y el perpendicular a este, de mayor pendiente, para el acceso rodado.

También desde el Plan Director del Castillo de Mula, se establece un parque arqueológico en la zona alta, por encima de los barrios medievales, donde queda integrado el acceso al conjunto. Este parque puede ser un gran foco de atracción tanto para el turismo rural presente en la zona y fomentado por otras infraestructuras

como son la vía verde o entornos de protección como el parque regional de Sierra Espuña, pero también para poner en valor el patrimonio medieval al que actualmente el acceso es limitado y su lectura difícil, así como generar un espacio público que puede ser utilizado en el día a día por los habitantes de los barrios altos.

5. → Pilar de KAIRÓS en cohesión social

Objetivo estratégico 01 de la Agenda Urbana:

Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo

Kairos coloca el foco en la realidad social que encontramos en centros históricos. La obsolescencia funcional, la dedicación para el mantenimiento de los inmuebles más antiguos, así como los problemas de accesibilidad en las edificaciones y en el espacio público son decisivos para que se produzca un problema de abandono de la vivienda, por lo que quienes las habitan son aquellos que aún no han logrado salir de este entorno o aquellos que se ven atados a él, por situaciones económicas y sociales muy difíciles: problemas de inserción, drogodependencia y paro, así como el envejecimiento de quienes habitan el entorno, cada vez más aislados y con problemas mayores de movilidad y de abastecimiento.

A esto se suma una gran emergencia social: la ocupación de las viviendas abandonadas y en estado de ruina, siendo esto un gran riesgo para la integridad física de las personas que se encuentran en ellas de manera irregular, produciéndose derrumbes en estructuras susceptibles de ser habitadas. En este campo trabaja el ayuntamiento a través de la escuela-taller de Mula, la cual se encarga de tapiar aquellas viviendas abandonadas que supongan un riesgo para la vida de las personas en caso de ser ocupadas como medida de emergencia.

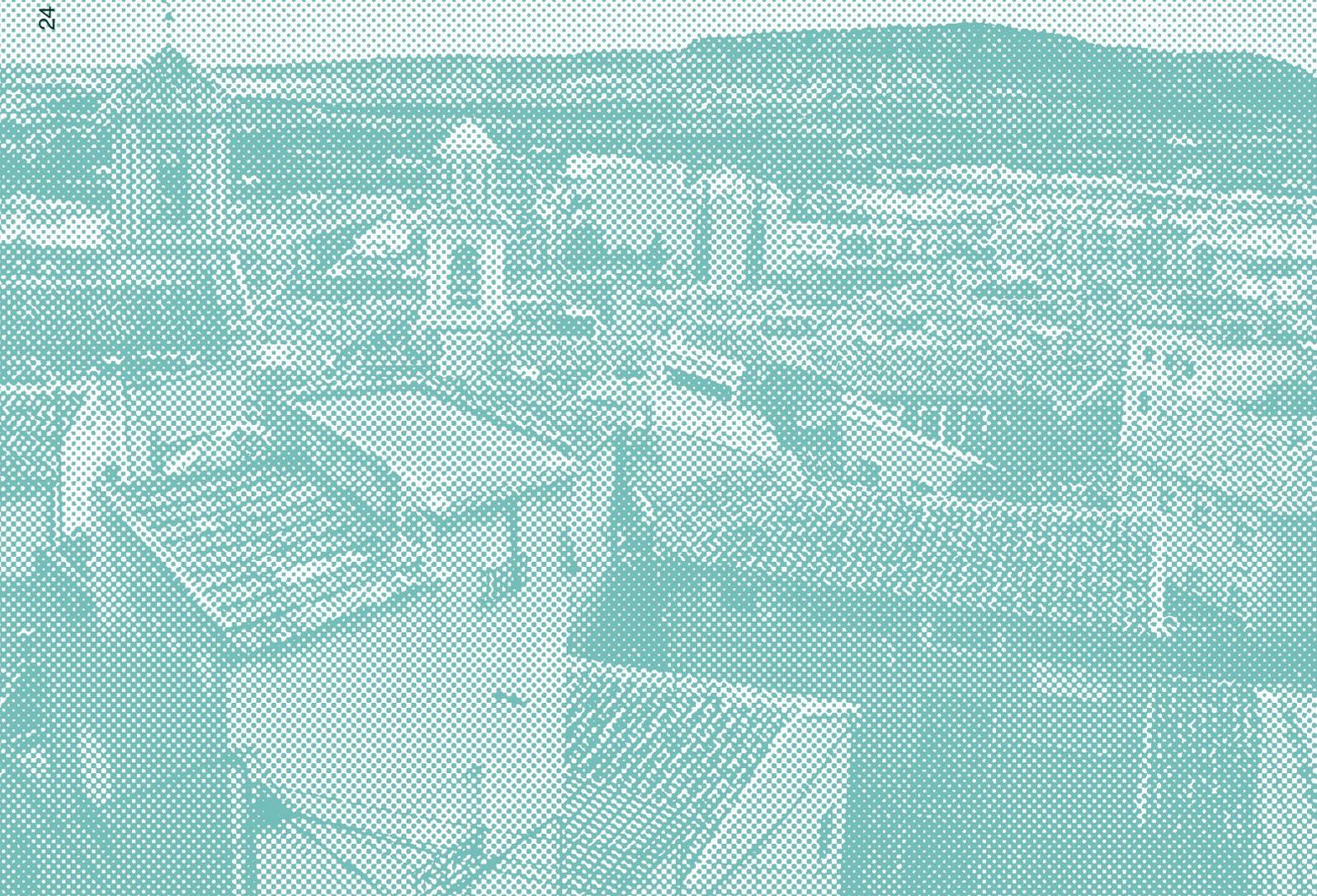
Kairós se ofrece como herramienta para el desarrollo local a través del patrimonio. En este caso el trazado del viario es uno de los principales valores, conservado no solo por sus alineaciones que han sido modificadas mínimamente, si no también por el propio PEPRCH de Mula, que limitaba el crecimiento en altura de la construcción, manteniendo así la calidad de este espacio, desde la climatología, la luz y la ventilación.

Objetivo estratégico 08 de la Agenda Urbana:

Garantizar el acceso a la Vivienda

Del mismo modo Kairós, en su definición como momento de oportunidad y acción para provocar la puesta en marcha de la actividad y la recuperación, sirve de llamamiento a la promoción de vivienda pública. La administración debe poner el foco en la rehabilitación de lo edificado, la sustitución de la vivienda en estado de ruina y la ejecución de vivienda, en todos los casos de en régimen de vivienda protegida.





Conjunto de Acciones.

Acciones impulsoras y de afianzado
Vivienda, espacio público y accesibilidad
Vida comercial
Reconstruir la atraktividad
Reducir la exclusión

Acciones impulsoras y de afianzado



26

Las actuaciones se separan en dos tipos, al primero de ellos lo denominamos ACCIONES IMPULSORAS: actuaciones para preparar y poner en marcha la transformación del tejido urbano con un bajo coste o financiación. Son actuaciones que el Ayuntamiento podría empezar a poner en marcha por sí mismo.

Las otras, las llamamos ACCIONES DE AFIANZADO: acciones para consolidar la regeneración urbana en su momento. El coste de implantación de estas otras acciones aumenta respecto a las anteriores, pero son necesarias para infligir una transformación urbana profunda y frenar el proceso de abandono en los Barrios Altos de Mula.

Vivienda, espacio público y accesibilidad

PARQUE PÚBLICO DE VIVIENDA ACCIÓN DE AFIANZADO

*Adquisición, rehabilitación energética y funcional
o en su caso la renovación completa de infravivienda en Barrios Altos.*

ENTIDADES A IMPLICAR:

Asociación de Vecinos Barrio de Los Molinos
Comunidad Islámica de Mula
INTEGRAL, Sociedad para el Desarrollo Rural
Mancomunidad Servicios Sociales Río Mula
INTEDIS

UNIDAD DE DIRECCIÓN:

Comisión de Urbanismo, Obras Públicas y Servicios

Actualmente en barrios altos encontramos un proceso de abandono de la vivienda que va creciendo de forma exponencial, así como un proceso de ocupación ilegal de la vivienda que, al encontrarse en un estado de deterioro avanzado, no solo genera un problema de estigmatización mayor del área, si no que supone un problema para la integridad física de los ocupantes de dichas viviendas.

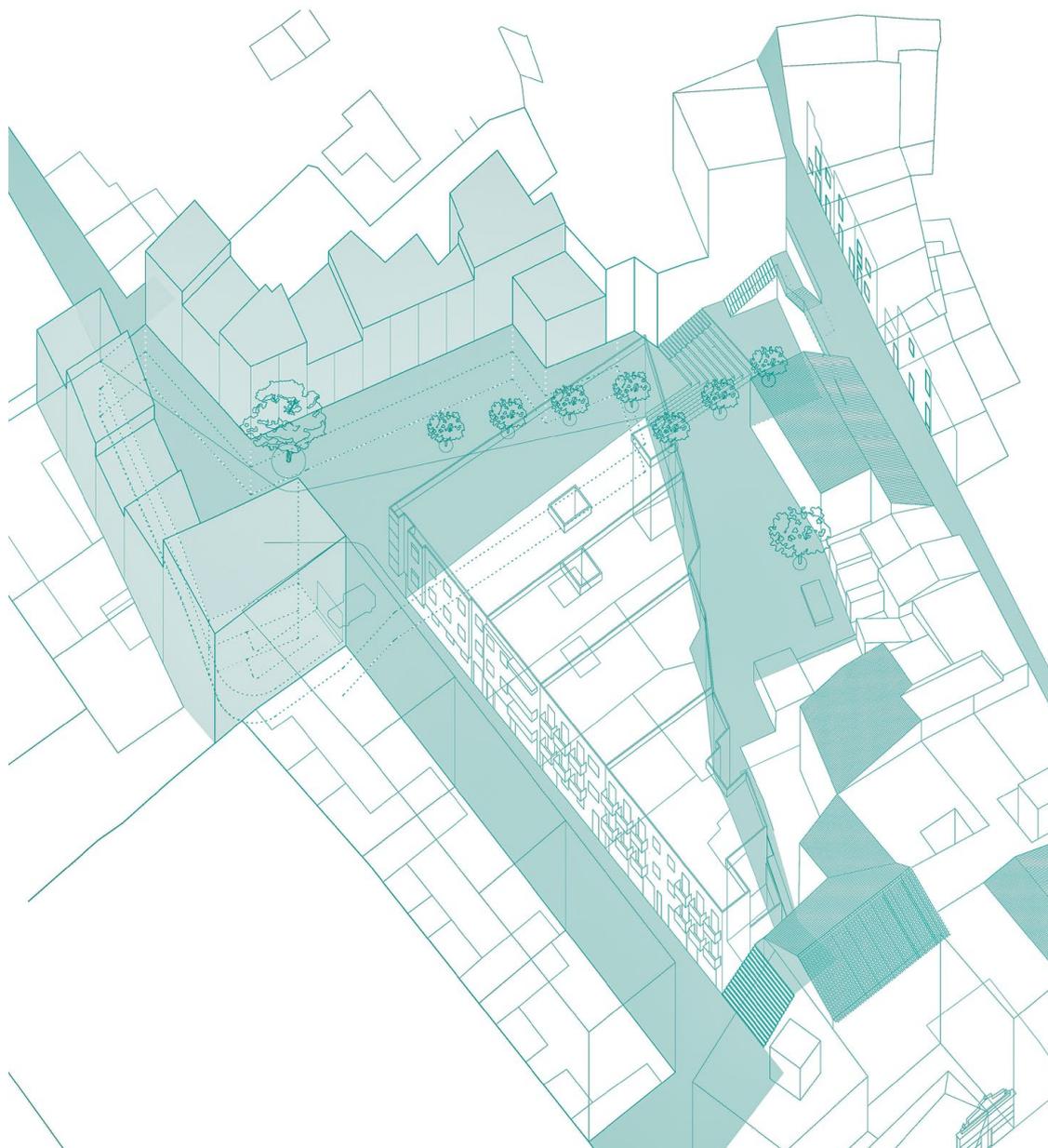
Dado el momento en el que encontramos el barrio, se plantea la creación de un Parque Público de Vivienda (PPV) de diseño cooperativo, mediante la compra de inmuebles que actualmente necesitan ser rehabilitados y que suponen un riesgo para los habitantes del barrio y cuyo valor de compraventa en el mercado no es muy alto. De esta forma regularíamos el acceso a la vivienda dentro del área garantizando la calidad y conservación de un parque de vivienda eficiente y sostenible, aplicando sobre las mismas las medidas de accesibilidad, rehabilitación energética y demás condiciones de habitabilidad necesarias, para que sean ensayadas y ejecutadas para posteriormente realizarse en el mercado de vivienda privada del área.

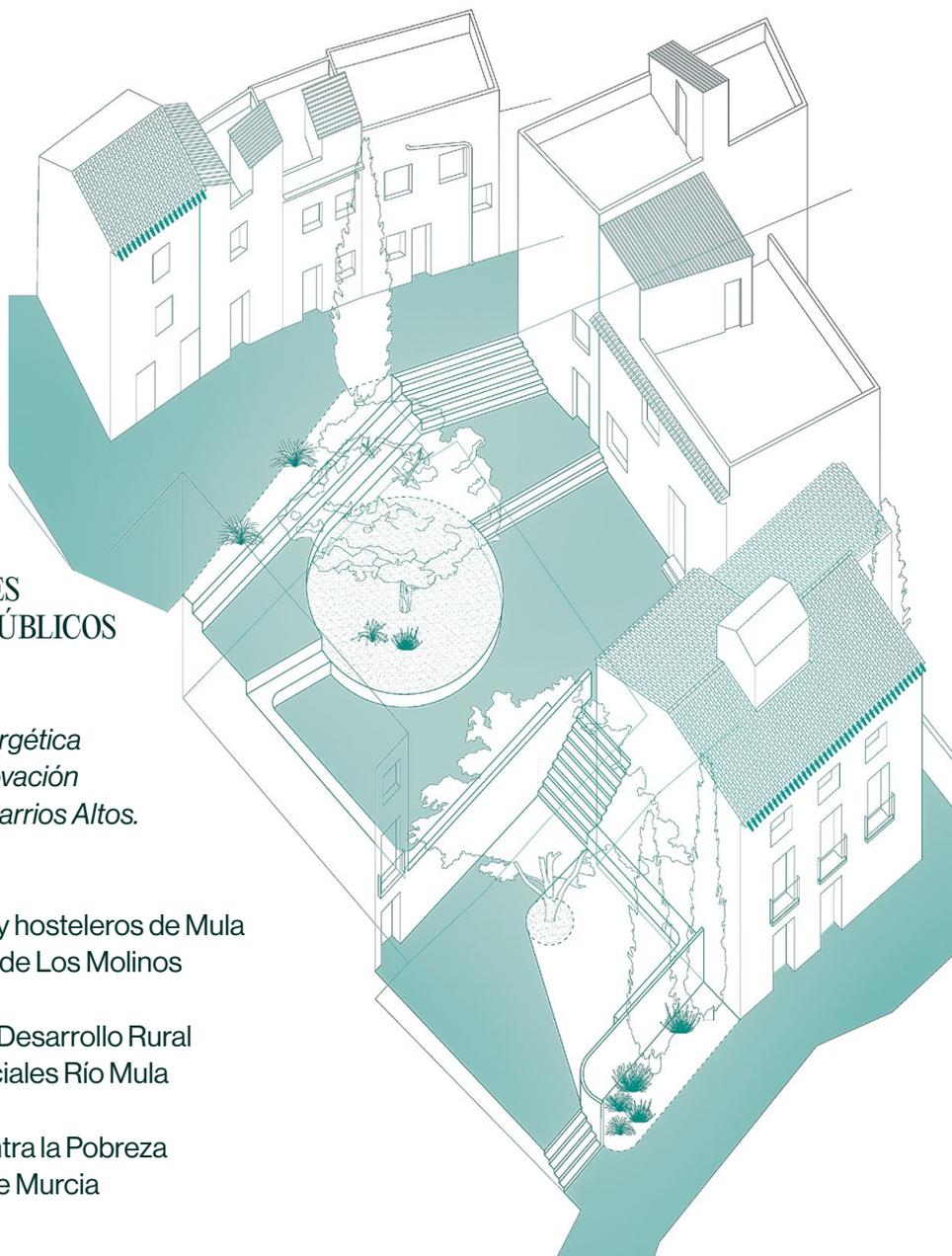
Esta medida no solo supondría una mejora para la situación física del barrio, sino también para la empleabilidad de los habitantes, fomentando el diseño cooperativo, la contratación local y la recuperación de los materiales de construcción ya existentes en el área como, por ejemplo, las tejas procedentes de las propias viviendas o de desmontes o derribos de edificaciones del entorno. De esta forma podemos recuperar la imagen del barrio de forma conjunta, generando identidad, empleo y vivienda accesible para la comunidad que lo habita, abaratando el coste de los materiales.

Una consecuencia derivada de esta línea de actuación es generar también el incentivo necesario para recuperar el entorno mediante la promoción privada de los propietarios, dándoles las facilidades logradas durante la creación del PPV: todas las herramientas desarrolladas en la ejecución de vivienda pública, siendo

algunas de éstas: acceso a los bancos de materiales locales, acceso a los profesionales que han acumulado experiencia en la ejecución del PPV, así como el conocimiento de las posibles vías de financiación para la rehabilitación energética de las que se hayan visto beneficiadas las experiencias previas.

Para que resulte realista y efectiva, la creación de este Parque Público de Vivienda debe ir acompañada de la ejecución de las medidas de accesibilidad contempladas en este Plan





CORREDORES INTEGRALES ACCESIBLES Y ESPACIOS PÚBLICOS DRIVING ACTION

Adquisición, rehabilitación energética y funcional o en su caso la renovación completa de infravivienda en Barrios Altos.

ENTIDADES A IMPLICAR:

Asociación de Comerciantes y hosteleros de Mula
Asociación de Vecinos Barrio de Los Molinos
Comunidad Islámica de Mula
INTEGRAL, Sociedad para el Desarrollo Rural
Mancomunidad Servicios Sociales Río Mula
Proyecto Abraham
EAPN-RM, Red de Lucha Contra la Pobreza y la Exclusión Social Región de Murcia

UNIDAD DE DIRECCIÓN:

Comisión de Urbanismo, Obras Públicas y Servicios

Uno de los mayores problemas de inclusión que encontramos en los Barrios Altos es su pronunciado desnivel, algo que debe quedar estudiado y resuelto desde los estadios más tempranos del Plan Integral, cuya solución es vital para el desarrollo del resto de líneas de actuación.

Esta línea de actuación consiste en la renovación de rampas y escaleras públicas ya existentes en Barrios Altos por unas que cumplan los requisitos mínimos descritos por la normativa regional vigente. Dentro de estos recorridos deben quedar integrados los espacios libres públicos que sean necesarios para la habitabilidad del entorno construido, cuya densidad actualmente no permite cumplir con las reservas mínimas de espacio libre público dentro del entorno.

LÍNEA DE MICROBUS URBANO ACCIÓN IMPULSORA

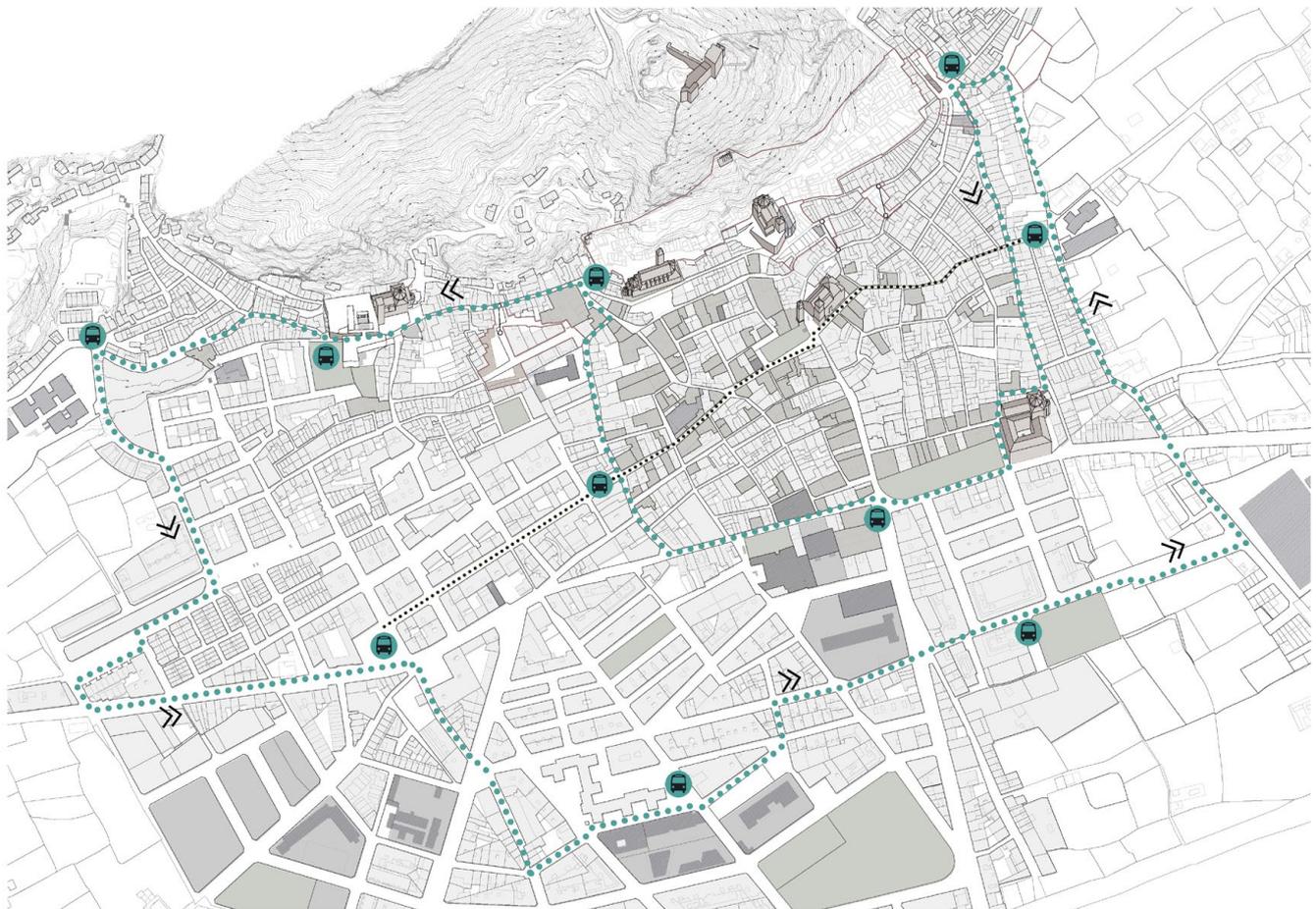
ENTIDADES A IMPLICAR:

Asociación de Comerciantes y hosteleros de Mula
Asociación de Vecinos Barrio de Los Molinos
Comunidad Islámica de Mula
INTEGRAL, Sociedad para el Desarrollo Rural

UNIDAD DE DIRECCIÓN:

Comisión de Urbanismo, Obras Públicas y Servicios.

Una herramienta que se hace necesaria, que no supone un esfuerzo notorio de transformación urbana inicial, es una línea de microbús urbano. La línea que desde el plan se propone articula todo el casco urbano de Mula, conectando los barrios medievales con el resto de la ciudad contemporánea y con los servicios que encontramos en ella. Consiste en un recorrido total de 5 km dentro de la ciudad, 10 paradas en lugares estratégicos de los barrios altos y en equipamientos y servicios de las zonas bajas, completando una vuelta completa en 35 minutos aproximadamente. Se debe tener en cuenta en este trazado la compatibilidad del paso del modelo de microbús que se adquiera y que realice el trazado, con la altura de gálibo en los arcos del Convento de la Encarnación.



Esta línea debe parar en la estación de autobuses y en paradas de líneas de autobús de escala regional (por ejemplo, en la Carretera de Caravaca) para fomentar el transbordo y la interconexión con otros municipios.

La línea de puntos azules indica el recorrido de la línea de microbús. Las flechas negras su sentido de circulación. La línea de puntos color negro indica el posible itinerario que un usuario de la línea puede realizar en sentido descendente por el centro urbano, hasta tomar de nuevo la línea y volver a ascender a los barrios altos.

APERTURA DE LA GLORIETA ACCIÓN IMPULSORA

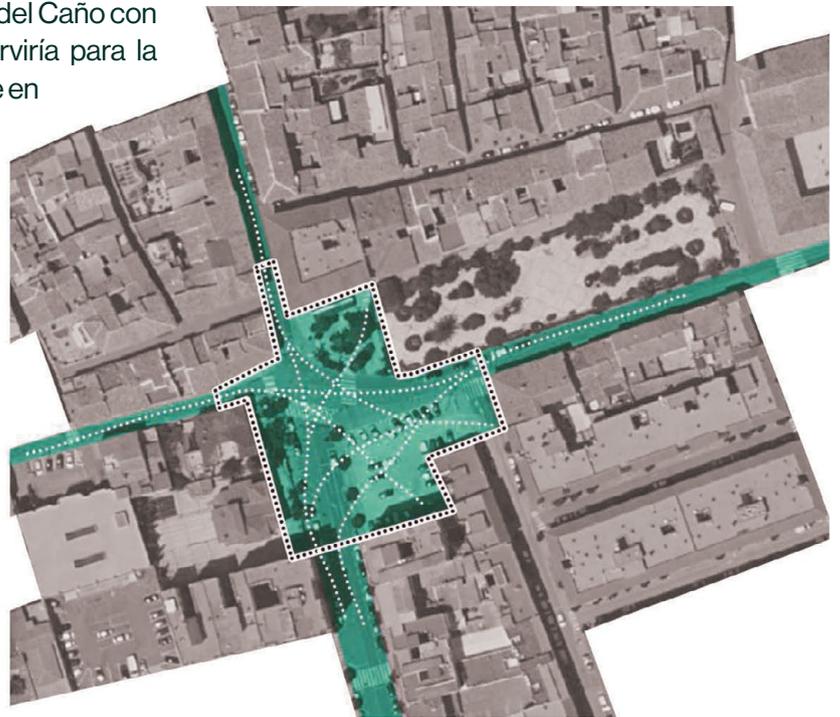
ENTIDADES A IMPLICAR:

Asociación de Comerciantes y hosteleros de Mula
Asociación de Vecinos Barrio de Los Molinos
INTEGRAL, Sociedad para el Desarrollo Rural
INTEDIS

UNIDAD DE DIRECCIÓN:

Comisión de Urbanismo, Obras Públicas y Servicios.

El antiguo huerto del convento de San Francisco actualmente se encuentra cerrado perimetralmente. Una Actuación que resulta necesaria para la conexión del centro histórico con el resto del casco urbano es la renovación de este espacio y la creación de una plataforma única en los cruces de la calle del Caño con la avenida Juan Antonio Perea. Esto serviría para la ruptura de la barrera psicológica existente en este punto, generando así una lectura de conjunto del entorno, recuperando el carácter de puerta de acceso al centro histórico.



Vida comercial

MERCADO DEL PUNTARRÓN. ACCIÓN IMPULSORA

ENTIDADES A IMPLICAR:

Dirección General Comercio e Innovación Empresarial
Dirección General Presupuestos y Fondos Europeos
Departamento de comercialización e investigación de mercados de la UMU
Asociación de Comerciantes y hosteleros de Mula
Asociación de Vecinos Barrio de Los Molinos
Comunidad Islámica de Mula
INTEGRAL, Sociedad para el Desarrollo Rural
Mancomunidad Servicios Sociales Río Mula
Mancomunidad turística Sierra Espuña
AJE
AMUSAL
Proyecto Abraham
EAPN-RM, Red de Lucha Contra la Pobreza y la Exclusión Social Región de Murcia

UNIDAD DE DIRECCIÓN:

Comisión de Educación, Cultura y Seguridad Ciudadana

Algo que los vecinos de Barrios Altos demandan es evitar tener de caminar largas distancias hasta las tiendas y comercios donde poder abastecerse de bienes de primera necesidad. Una situación más deseable sería la de poder atraer y asentar de forma permanente, espacios comerciales de pequeño y mediano tamaño en las plazas del barrio, pero esto aún no es realista ni posible.

De forma histórica, la Plaza del Puntarrón ha sido una de las puertas de entrada principal de Mula. Un lugar donde se situaban intercambios de forma cotidiana, como lo era el mercado, que se situaba allí hasta el siglo pasado.

Se propone llevar diversos puestos del mercado semanal de ropa y el de fruta y verdura a la plaza del Puntarrón una mañana a la semana. No tienen por qué ser todos los puestos, con 5-6 puestos sería suficiente, incentivándolos económicamente para tal fin al principio. Debe contar con una fuerte difusión inicialmente en las calles de los barrios altos pasando al menos 3 meses antes de llevar a cabo la revisión de esta acción.

Este espacio sería vinculado por cercanía al Centro de Conciliación Familiar. También serviría para mantener el poco comercio que queda en estos barrios e incentivar la aparición de nuevos.

CUBIERTA DEL MERCADO DEL PUNTARRÓN. ACCIÓN DE AFIANZADO

ENTIDADES A IMPLICAR:

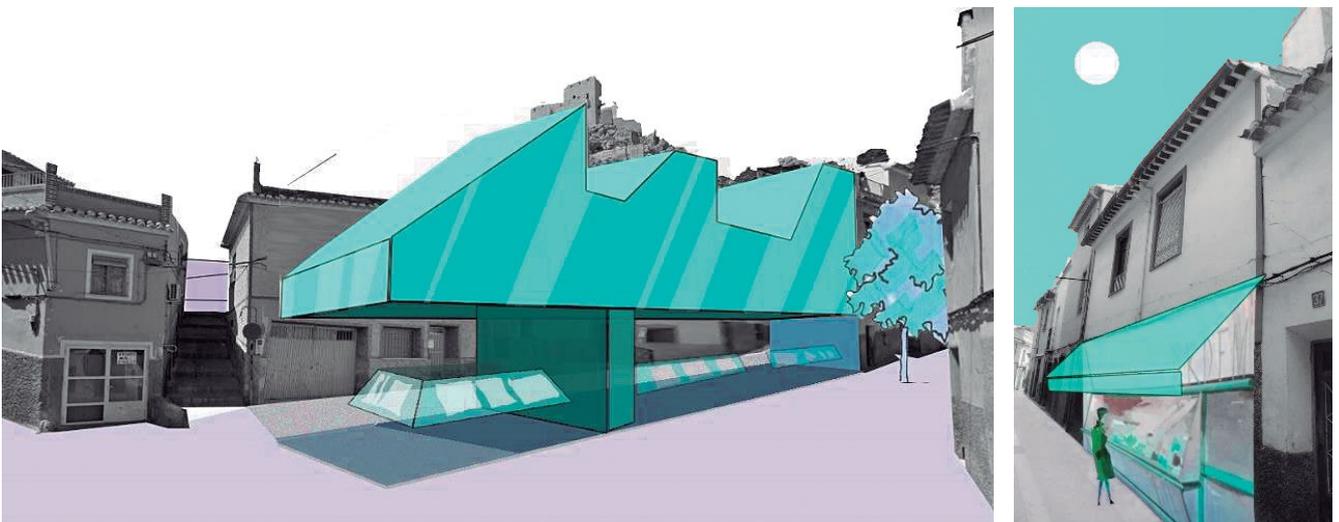
Dirección General Comercio e Innovación Empresarial
 Dirección General Presupuestos y Fondos Europeos
 Departamento de comercialización e investigación de mercados de la UMU
 Asociación de Comerciantes y hosteleros de Mula
 Asociación de Vecinos Barrio de Los Molinos
 Comunidad Islámica de Mula
 INTEGRAL, Sociedad para el Desarrollo Rural
 Mancomunidad Servicios Sociales Río Mula
 Mancomunidad turística Sierra Espuña
 AJE
 AMUSAL
 Proyecto Abraham
 EAPN-RM, Red de Lucha Contra la Pobreza y la Exclusión Social Región de Murcia

UNIDAD DE DIRECCIÓN:

Comisión de Urbanismo, Obras Públicas y Servicios.

Llegada una cierta consolidación del mercado semanal en el Puntarrón, es importante consolidarlo mediante un espacio simbólico y representativo para mantenerlo y propiciar la recuperación de la identidad comercial y de intercambio que caracterizó este emplazamiento en el pasado, ayudando a la aparición de nuevo comercio.

33



Reconstruir la atraktividad

PARQUE ARQUEOLÓGICO DE LOS BARRIOS ALTOS. ACCIÓN DE AFIANZADO

ENTIDADES A IMPLICAR:

Dirección General de Patrimonio Cultural
 Dirección General Presupuestos y Fondos Europeos
 Dirección General Turismo
 Servicio Regional de Empleo y Formación
 Asociación de Vecinos Barrio de Los Molinos
 Comunidad Islámica de Mula
 INTEGRAL, Sociedad para el Desarrollo Rural
 Mancomunidad turística Sierra Espuña
 AJE
 AMUSAL

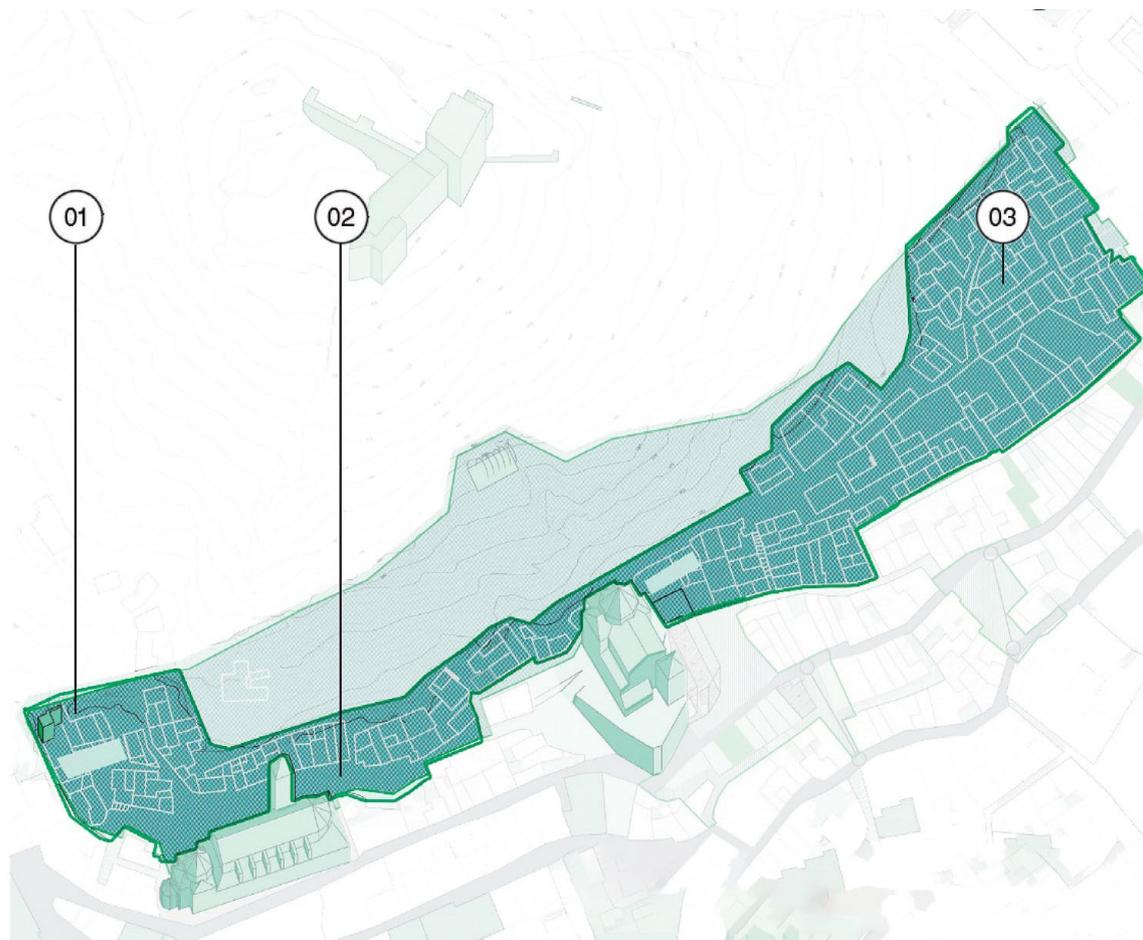
UNIDAD DE DIRECCIÓN:

Comisión de Educación, Cultura y Seguridad Ciudadana.

En las zonas más altas y pegadas a las faldas del castillo de Mula, encontramos la mayor degradación, así como unos desniveles que realmente son muy difíciles de salvar, suponiendo la ruina funcional y económica para las pocas construcciones que difícilmente luchan por seguir en pie en estas áreas. Es por esto que se propone como intervención el Parque Arqueológico de Mula (PAM).

El PAM es un espacio libre público, que recupera para la ciudad un gran parque de borde al norte, en las zonas altas, creando un espacio singular, previo al acceso del castillo, así como un lugar donde insertar especies arbóreas que ayuden a frenar los procesos erosivos y desprendimientos de estas áreas de mayor pendiente. De esta forma protegemos las áreas urbanas inferiores de desprendimientos y escorrentías que puedan resultar agresivas con la trama edificada. Esto ayudaría a que el espacio urbano ya consolidado cuente con una superficie significativa de espacio público de esparcimiento.





**PROGRAMA DE ACTIVIDADES INTEGRADAS Y OCIO ALTERNATIVO.
IGNITING ACTION**

ENTIDADES A IMPLICAR:

- Asociación de Comerciantes y hosteleros de Mula
- Dirección General de Patrimonio Cultural
- INTEGRAL, Sociedad para el Desarrollo Rural
- Mancomunidad Servicios Sociales Río Mula
- Dirección General Turismo
- CEIP Florentino Bayona
- Asociación de Vecinos Barrio de Los Molinos
- Comunidad Islámica de Mula
- Mancomunidad turística Sierra Espuña
- INTEDIS
- Proyecto Abraham



UNIDAD DE DIRECCIÓN:

Comisión de Política Social, Igualdad y Juventud

Es necesario crear un programa de actividades integradas y de ocio alternativo para estimular el uso del espacio público y su apropiación por parte de los habitantes más jóvenes.

Hay actividades y actuaciones que actualmente se están llevando a cabo en Mula y que tienen la capacidad de atraer a la población local y de otras localidades cercanas.

Estos vínculos serían muy positivos si se concretaran en las acciones urbanas propuestas por el plan de acción integral, para la consolidación y autogestión de un nuevo modelo de gobernanza multinivel en el marco del espacio público.

Este programa puede partir de la coordinación de las actividades que ya se realizan en el municipio, ubicando las que sean posibles en puntos estratégicos de los Barrios Altos, creando nuevas actividades de ocio y nuevos talleres para trabajar los objetivos que se plantean en el plan o aquellas que las entidades implicadas necesiten desarrollar para su propia labor en el entorno social y urbano.

RED VERDE DE LOS BARRIOS ALTOS.**DRIVING ACTION****ENTIDADES A IMPLICAR:**

Dirección General de Patrimonio Cultural
 Dirección General Turismo
 Servicio Regional de Empleo y Formación
 CEIP Florentino Bayona.
 Asociación de Vecinos Barrio de Los Molinos
 INTEGRAL, Sociedad para el Desarrollo Rural
 Mancomunidad turística Sierra Espuña
 Proyecto Abraham

UNIDAD DE DIRECCIÓN:

Comisión de Urbanismo, Obras Públicas y Servicios

Esta línea de actuación supone un cambio de paradigma sobre la concepción del arbolado público. Se trata de la creación de una red conectada, sobre las vías principales de conexión de Barrios Altos, y sus respectivas conexiones con los barrios del entorno.

Actualmente el arbolado o la introducción de especies vegetales dentro de la trama urbana queda reducida a la colocación de alcorques de reducido tamaño o a maceteros ornamentales. Pero resulta necesario la creación de espacios y lugares donde se generen reservas vegetales que aclimaten el espacio público, que sean cambiantes a lo largo del año y que generen un clima controlado en los entramados. De esta forma podemos

ayudar a que los espacios sean amables a lo largo de todo el año y a lo largo de todo el día en épocas del año con temperaturas más extremas.

Esto sirve tanto para la vía pública y espacios públicos como para el arbolado o vegetaciones existentes en espacios privados como huertos o patios, que sea de interés conservar para mantener un nivel suficiente de calidad en los propios espacios interiores de manzana.



Reducir la exclusión

CENTRO CÍVICO DE LOS BARRIOS ALTOS. ACCIÓN DE AFIANZADO

ENTIDADES A IMPLICAR:

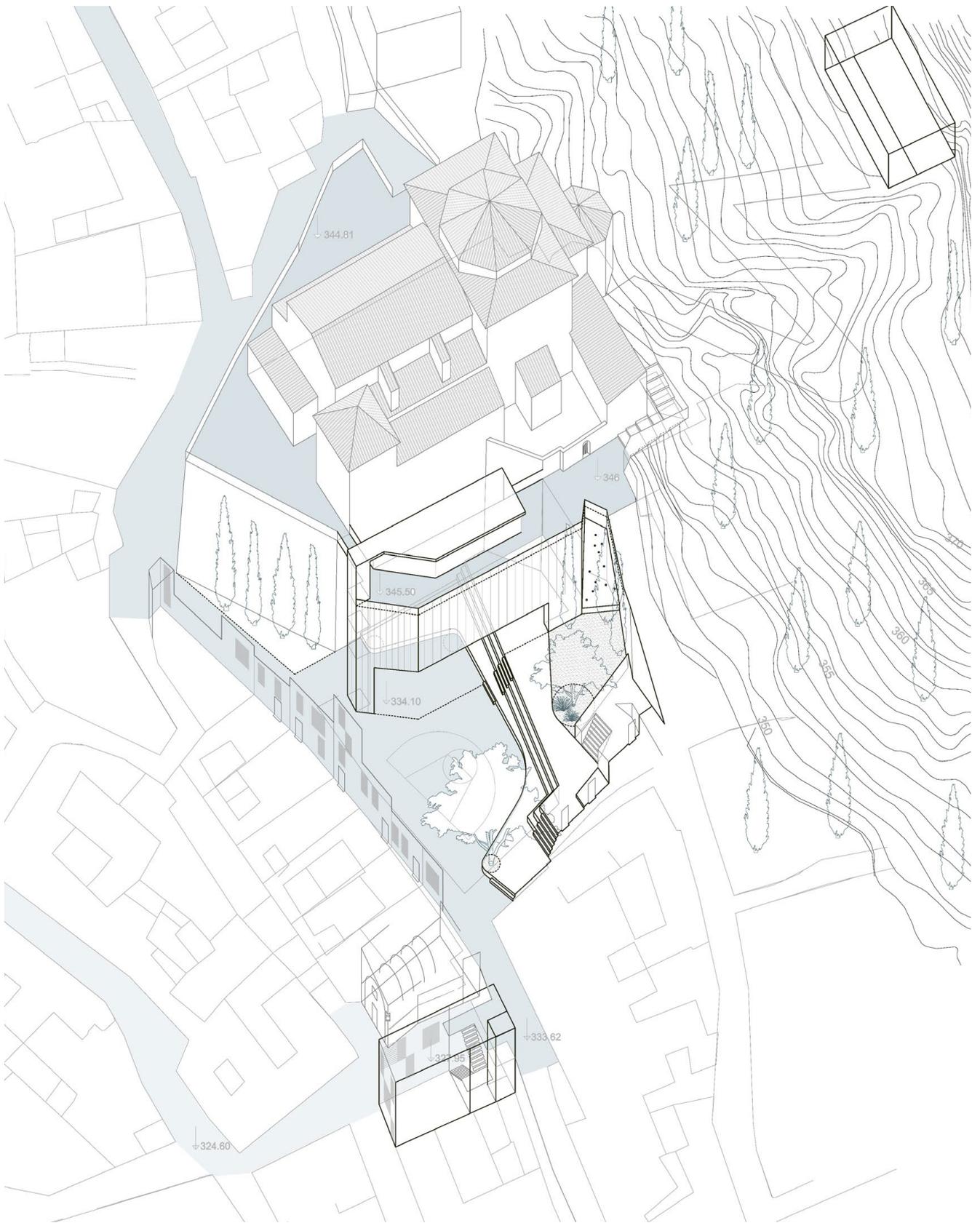
Dirección General de Unión Europea
 Dirección General de Patrimonio Cultural
 Dirección General Presupuestos y Fondos Europeos
 Servicio Regional de Empleo y Formación
 Asociación de Vecinos Barrio de Los Molinos
 Comunidad Islámica de Mula
 INTEGRAL, Sociedad para el Desarrollo Rural
 Mancomunidad Servicios Sociales Río Mula
 AJE
 AMUSAL
 INTEDIS
 Proyecto Abraham
 EAPN-RM, Red de Lucha Contra la Pobreza
 y la Exclusión Social Región de Murcia

UNIDAD DE DIRECCIÓN:

Comisión de Política Social, Igualdad y Juventud.

La creación del Parque Público de Vivienda (PPV) y su efecto en aumento de la población, lleva consigo la creación de servicios de dotaciones, desde espacios libres públicos, mobiliario urbano, y la ejecución de un Centro Cívico dentro de Barrios Altos. Para que la regeneración de un tejido urbano sea efectiva debemos redefinir y mezclar usos, recuperar las interacciones sociales, los espacios comunes de convivencia... Esto resulta de vital importancia a la hora de generar un sentimiento de pertenencia, de identidad y vínculo.

Un equipamiento que está siendo demandado desde la propia administración y por los residentes de los Barrios Altos es un Centro Cívico, donde poder organizar actividades, desde culturales a ocio inclusivo. A modo de "sala de estar" del conjunto del barrio, siempre muy ligado al patrimonio y los diversos espacios de identidad. Un punto de encuentro, donde se imparta formación no reglada, donde intercambiar y visibilizar las diferencias culturales de forma cercana, para hacerlas cotidianas y asumidas, mejorando la convivencia.



CENTRO DE CONCILIACIÓN FAMILIAR EN EL PUNTARRÓN. ACCIÓN DE AFIANZADO

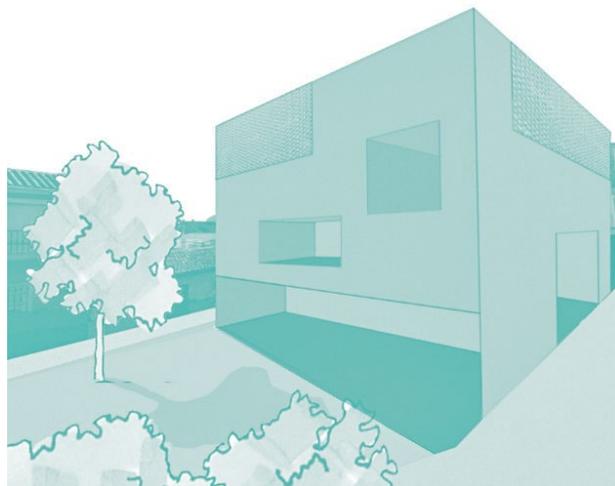
ENTIDADES A IMPLICAR:

Dirección General de Unión Europea
 Dirección General Presupuestos y Fondos Europeos
 Servicio Regional de Empleo y Formación
 Asociación de Comerciantes y hosteleros de Mula
 Asociación de Vecinos Barrio de Los Molinos
 Comunidad Islámica de Mula
 INTEGRAL, Sociedad para el Desarrollo Rural
 Mancomunidad Servicios Sociales Río Mula
 AMUSAL
 UCOMUR
 INTEDIS
 Proyecto Abraham
 EAPN-RM, Red de Lucha Contra la Pobreza y la Exclusión Social Región de Murcia

UNIDAD DE DIRECCIÓN:

Comisión de Política Social, Igualdad y Juventud.

Según la Mancomunidad de Servicios Sociales del Río Mula, así como el II Plan para la Igualdad de Oportunidades en el Municipio de Mula 2020-2024, se han detectado problemáticas derivadas de la falta de conciliación familiar. En barrios en riesgo de exclusión, como es el caso de Barrios Altos, las familias deben ocuparse con una mayor constancia de los cuidados relacionados con la crianza, lo que mantiene a los padres (casi en su totalidad mujeres) al cuidado de los menores. Esto impide la promoción personal y laboral de las mujeres del barrio, lo que perpetúa roles y dependencias económicas y emocionales. Conseguir esta ruptura de roles es la herramienta principal en casos de maltrato y violencia machista.



Otra problemática observada, específicamente en colectivos inmigrantes de habla no hispana, es que los menores terminan ejerciendo de traductores para sus progenitores en todo tipo de trámites (legales, médicos, bancarios, etc), ahondando así en el problema del absentismo escolar.

Por estas razones se entiende de vital importancia la creación de un espacio de conciliación. El Centro de Conciliación Familiar del Puntarrón. Un lugar donde poder dejar a un menor por la tarde (cuando no hay colegio) para facilitar las tareas y asuntos personales en caso de necesidad. Un lugar donde impartir clases de español y formación para mujeres a la vez que en el espacio/aula contigua están los menores desarrollando talleres, recibiendo clases de refuerzo escolar o simplemente ocio en general, permitiendo a las madres recibir las clases, charlas o formación en talleres.

CLASES DE ESPAÑOL. IGNITING ACTION

ENTIDADES A IMPLICAR:

Dirección General de Unión Europea
 Dirección General Presupuestos y Fondos Europeos
 Servicio Regional de Empleo y Formación
 Asociación de Vecinos Barrio de Los Molinos
 Comunidad Islámica de Mula
 INTEGRAL, Sociedad para el Desarrollo Rural
 Mancomunidad Servicios Sociales Río Mula
 AJE
 AMUSAL
 INTEDIS
 Proyecto Abraham
 EAPN-RM, Red de Lucha Contra la Pobreza y la
 Exclusión Social Región de Murcia



UNIDAD DE DIRECCIÓN:

Comisión de Política Social, Igualdad y Juventud

Se hace evidente la necesidad de formación a este respecto que encontramos en los Barrios Altos. Esta medida impulsada desde el Ayuntamiento y el Proyecto Abraham debe ser mantenida y sostenida en el tiempo. **Es importante dotar estas clases de una ludoteca:** muchas mujeres que asisten a estas clases deben conciliar esta docencia con los cuidados de los hijos y la crianza, por lo que resulta de vital importancia que junto al espacio que se utilice como aula, exista un espacio donde las mujeres puedan dejar a sus hijos en talleres, clases de refuerzo escolar o simplemente jugando, bajo la vigilancia de un adulto. Esto aumentaría la asistencia significativamente puesto que no solo sería un espacio de formación sino de descanso e intercambio femenino desvinculado del espacio doméstico, algo fundamental para fomentar la autonomía de la mujer.

41

HÁBITAT MODELO. ACCIÓN IMPULSORA

ENTIDADES A IMPLICAR:

Dirección General de Unión Europea
 Dirección General Presupuestos y Fondos Europeos
 Servicio Regional de Empleo y Formación
 Asociación de Vecinos Barrio de Los Molinos
 Comunidad Islámica de Mula
 INTEGRAL, Sociedad para el Desarrollo Rural
 Mancomunidad Servicios Sociales Río Mula
 INTEDIS
 Proyecto Abraham
 EAPN-RM, Red de Lucha Contra la Pobreza y la Exclusión Social Región de Murcia

UNIDAD DE DIRECCIÓN:

Comisión de Política Social, Igualdad y Juventud

Desde la Mancomunidad de Servicios Sociales del Río Mula se hace un apunte importante: con objeto de romper la cadena de exclusión generacional, y crear nuevos hábitos, se ve necesario la creación de una suerte de vivienda o unidad habitacional modelo. Una vivienda rehabilitada perteneciente al Parque Público de Vivienda, próxima al Centro Cívico del Barrios Altos, donde poder poner en práctica y entrenar hábitos de economía doméstica: aprender a cocinar de forma segura y sana, desarrollar las tareas del hogar, higiene, etc. Pero siempre In situ y no en aulas vinculadas a una sola tarea/actividad específica a la vez, desconectadas de las demás tareas domésticas.

CASA DEL ESTUDIANTE ACCIÓN DE CONSOLIDACIÓN

ENTIDADES A IMPLICAR:

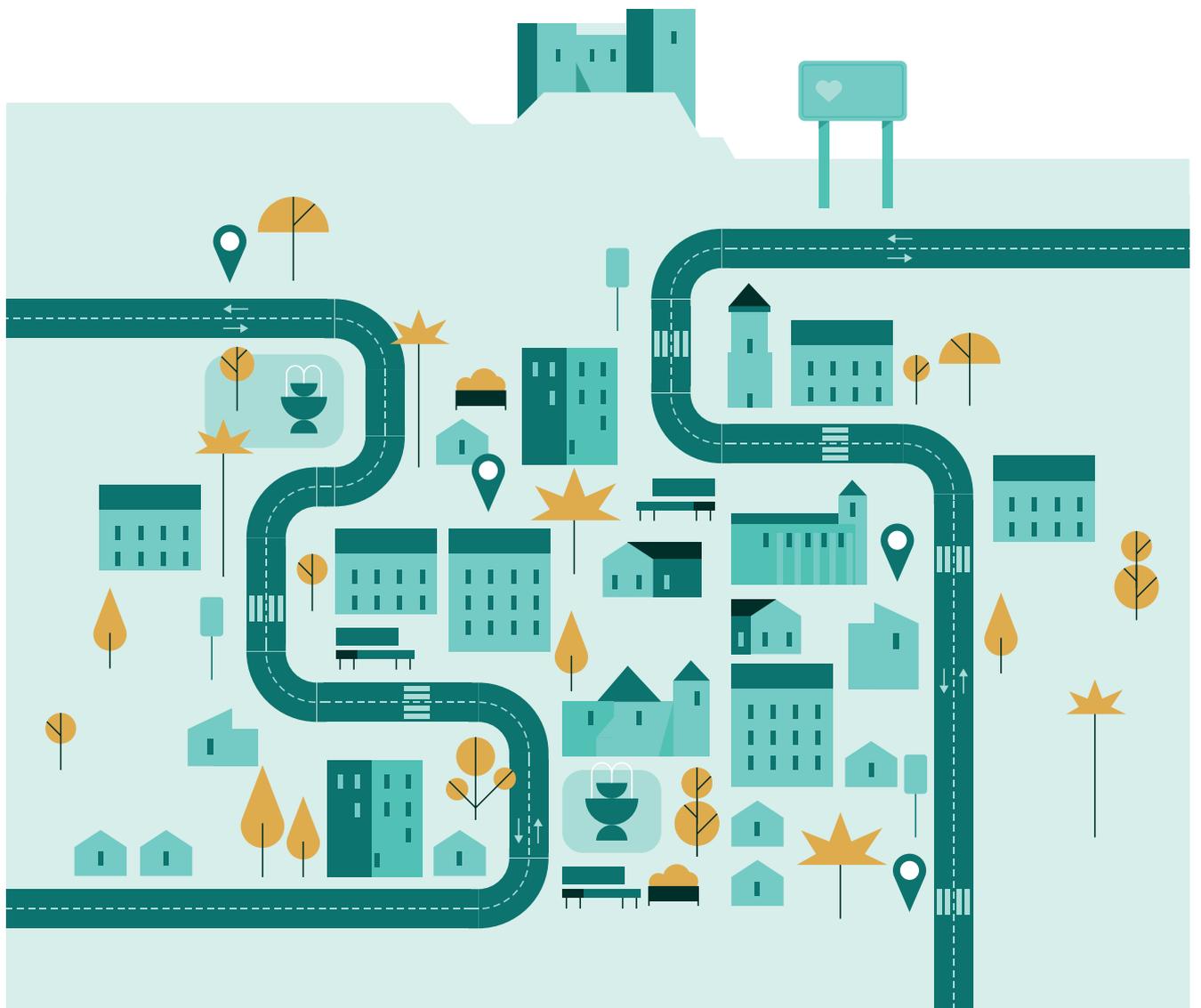
Dirección General de Unión Europea
 Dirección General de Patrimonio Cultural
 Dirección General Presupuestos y Fondos Europeos
 Dirección General Turismo
 Servicio Regional de Empleo y Formación
 CEIP Florentino Bayona
 Asociación de Vecinos Barrio de Los Molinos
 INTEGRAL, Sociedad para el Desarrollo Rural
 Mancomunidad Servicios Sociales Río Mula
 Mancomunidad turística Sierra Espuña
 AJE
 AMUSAL
 INTEDIS
 Proyecto Abraham
 EAPN-RM, Red de Lucha Contra la Pobreza y la Exclusión Social Región de Murcia

UNIDAD DE DIRECCIÓN:

Comisión de Política Social, Igualdad y Juventud

Para trabajar el absentismo y la integración de colectivos en riesgo de exclusión social en Barrios Altos, es necesario que la relación de los niños con su escuela vaya más allá de la educación obligatoria, que se conviertan en una segunda casa donde puedan crear comunidad a través de actividades extraescolares (Skate, Escape Room, Teatro, Jardinería, Fotografía y vídeo, artes plásticas experimentales, producción de música electrónica, e-sports, LAN Party...), generando una comunidad estudiantil desde los últimos ciclos de primaria hasta bachillerato. Este espacio debe incentivar que sean ellos quienes definan las actividades a realizar, orientándolos y guiándolos desde el centro, dotándolos de las herramientas necesarias en cada proyecto. De esta manera, se puede dar a los estudiantes la mayor autonomía posible desde una edad temprana. Esta autonomía y autogestión guiada ayudará a generar comunidad dentro de la vida escolar de los niños.

Una de las medidas vinculadas al establecimiento de estas dinámicas de regeneración urbana y social es la construcción de la Casa del Estudiante, dentro de un edificio catalogado. Un lugar para fomentar el asociacionismo local y la representación estudiantil, un lugar de encuentro, donde gestionar propuestas, talleres, cursos, charlas, conferencias, fiestas y actividades lúdicas o formativas interdisciplinares, desarrolladas por los propios alumnos, asociaciones, centros y la administración local.





Estructura de Implementación.

Costes estimados y financiación

Escenario de implementación

Fuentes de financiación

Seguimiento del plan

Análisis de riesgos

Costes estimados y financiación.

<p>/// ACCIONES IMPULSORAS /// IGNITING ACTIONS</p>		
<p>GOBERNANZA MULTINIVEL MULTI-LEVEL GOVERNANCE MODEL</p>		
<p>Laboratorio Urbano de los Barrios Altos <i>Barrios Altos Living Lab</i></p>		35.000 €
<p>VIVIENDA, ESPACIO PÚBLICO Y ACCESIBILIDAD HOUSING, PUBLIC SPACE AND ACCESSIBILITY</p>		
<p>Línea de microbús <i>Micro-bus Line</i></p>		200.000 €
<p>Apertura de la Glorieta <i>New Roundabout</i></p>		560.000 €
<p>VIDA COMERCIAL COMMERCIAL LIFE</p>		
<p>Mercado del Puntarrón <i>El Puntarrón Market</i></p>		30.000 €
<p>RECONSTRUIR EL ATRACTIVO REBUILDING ATTRACTIVENESS</p>		
<p>Red Verde de los Barrios Altos <i>Barrios Altos Green Network</i></p>		420.000 €
<p>Programa de Ocio Alternativo <i>Integrated Activity Program</i></p>		21.000 €
<p>REDUCIR LA EXCLUSIÓN REDUCING EXCLUSION</p>		
<p>Hábitat Modelo <i>Home Economics School</i></p>		120.000 €
<p>Clases de Español <i>Spanish Classes</i></p>		50.000 €

46



**/// ACCIONES DE AFIANZADO
/// DRIVING ACTIONS**

COSTE ESTIMADO
Estimated Cost

VIVIENDA, ESPACIO PÚBLICO Y ACCESIBILIDAD
HOUSING, PUBLIC SPACE AND ACCESSIBILITY

Corredores Accesibles Integrales <i>Integral Accessible Corridors</i>	2.940.500 €
Parque Público de Vivienda (40 viv.) <i>Public Housing Stock</i>	4.030.000 €

REDUCIR LA EXCLUSIÓN
REDUCING EXCLUSION

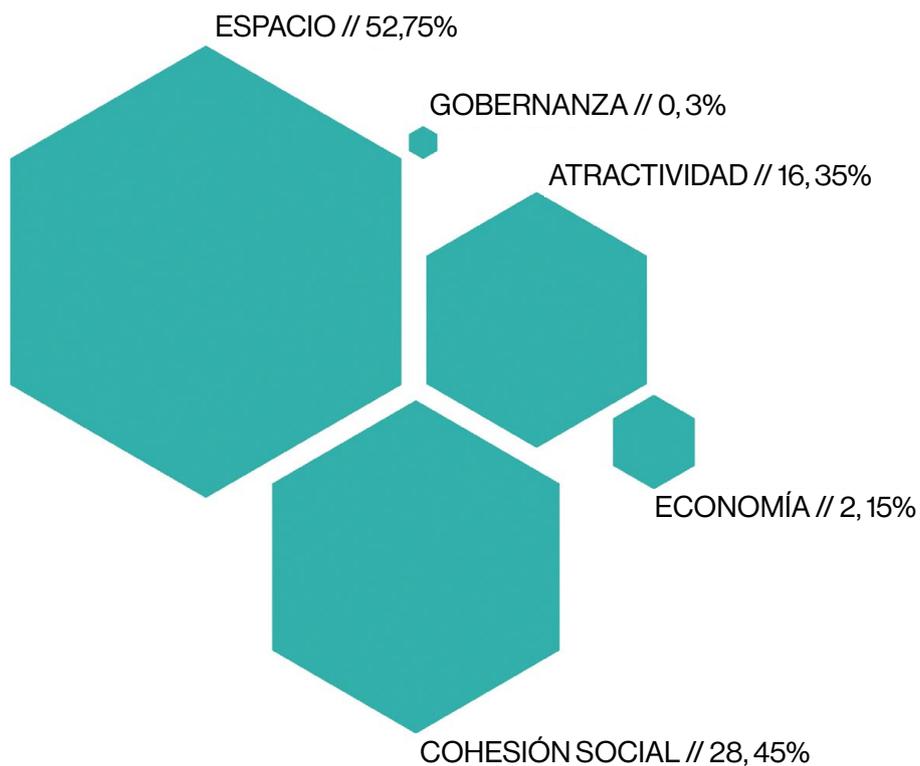
Centro Cívico de Barrios Altos <i>Barrios Altos Civic Centre</i>	3.200.000 €
Casa del Estudiante <i>Students House</i>	220.000 €
Centro de Conciliación Familiar <i>Family Conciliation Centre</i>	2.283.500 €

RECONSTRUIR EL ATRACTIVO
REBUILDING ATTRACTIVENESS

Parque Arqueológico de Barrios Altos <i>Barrios Altos Archaeological Park</i>	2.750.600 €
--	-------------

VIDA COMERCIAL
COMMERCIAL LIFE

Cubierta Mercado del Puntarrón <i>Roofing of El Puntarrón Market</i>	250.000 €
---	-----------

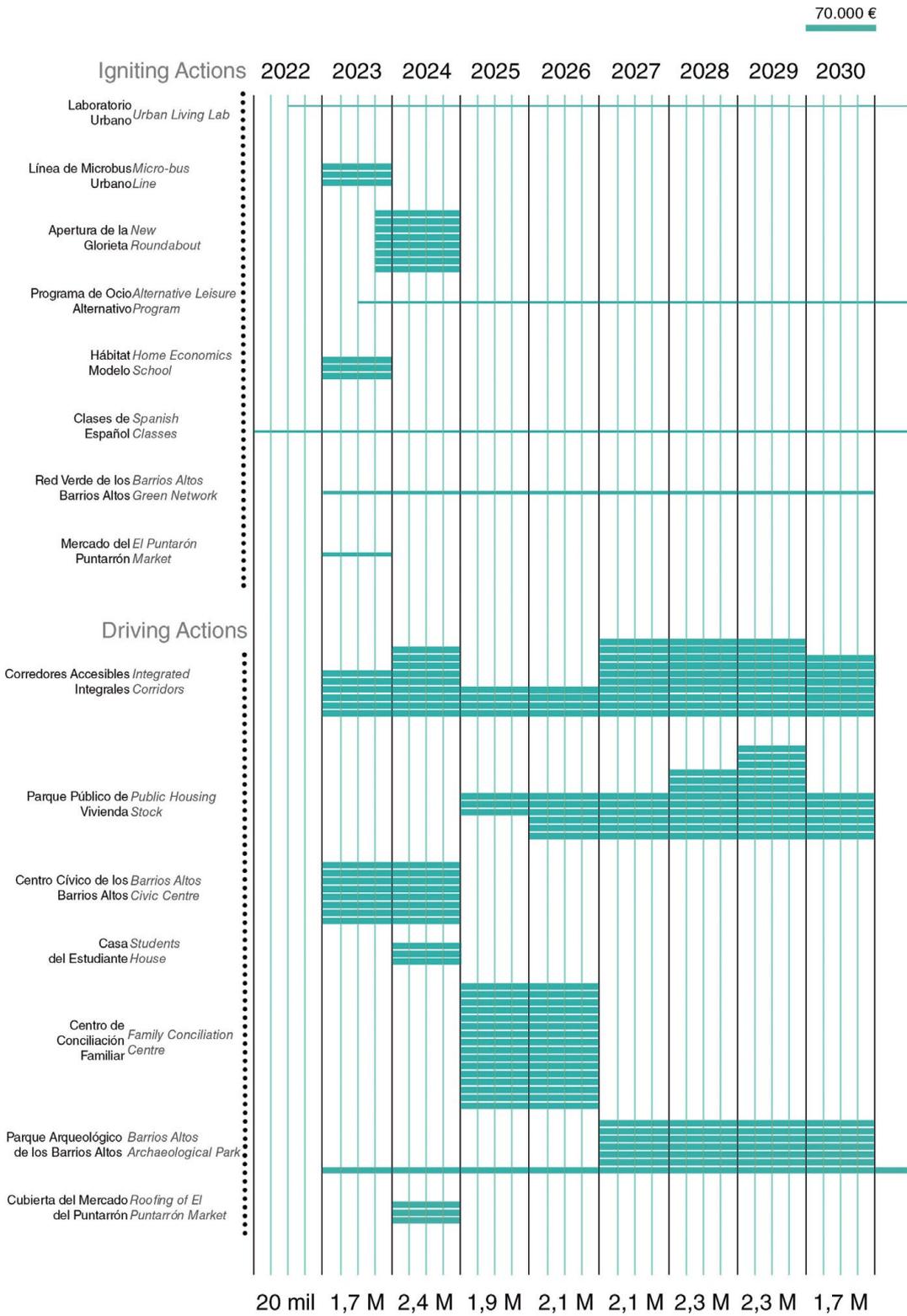


48

Coste total estimado: 16.472.600 €. (2022-2030 period)



Escenario de implementación.



Fuentes de financiación.

Identificación de posibles fuentes de financiación y relación con las distintas acciones susceptibles de ser financiadas por ellas.

LOCAL LEVEL

- **Ayuntamiento de Mula**
Programa de Actividades Integrado y Ocio Alternativo
- **Asociación de Municipios del Río Mula**
Clases de Español
Programa de Actividades Integrado y Ocio Alternativo

REGIONAL LEVEL

- **Programa Operativo Regional 2021-2027** [art. 7 ERDF]. Que quedará vinculado al Plan Estratégico de la Region de Murcia 2021-2027, actualmente en desarrollo.
 - Corredores accesibles y espacios públicos
 - Apertura de la Glorieta
 - Red Verde de los Barrios Altos
 - Parque Público de Vivienda
 - Centro Cívico de los Barrios Altos
 - Casa del Estudiante
 - Centro de Conciliación Familiar en el Puntarrón
- **Servicio Regional de Empleo y Formación** [Escuela taller de formación Kairós] a la hora de contratar al personal que sea necesario tanto para ejecutar las acciones como para su mantenimiento en el futuro.
 - Línea de Microbus Urbano
 - Red Verde de los Barrios Altos [Escuela de jardinería local]

NATIONAL LEVEL

- **Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia** (Mecanismo NextGenerationEU): 3 macrointervenciones fruto de Next Carm: Murcia Azul, Murcia Verde [517 iniciativas por un total de 4.228,40 M€] y Murcia Innovadora. Murcia Verde habla de “desarrollo de ciudades y territorios rurales accesibles, inclusivos, sostenibles e inteligentes” y “acciones para la regeneración de entornos urbanos desfavorecidos”.
 - Línea de Microbus Urbano
 - Hábitat Modelo
 - Barrios Altos Civic Center
 - Students House

Centro de Conciliación Familiar del Puntarrón
Red Verde de los Barrios Altos
Parque Arqueológico de los Barrios Altos

→ **Plan de Sostenibilidad Turística del Ministerio de Industria Comercio y Turismo.**

Parque Arqueológico de los Barrios Altos
Mercado del Puntarrón

→ **Áreas De Regeneración y Renovación Urbana y Rural (ARRUR) [Plan Estatal de Vivienda 2018-2021].** ARRUR Mula 2019-2021. Ayudas a la rehabilitación, mejora energética y accesibilidad de 45 edificios (hasta 17.400 €) y reconstrucción de 5 viviendas (hasta 36.000 €). Se prevé una inversión total de 1.041.000 euros.

Apertura de la Glorieta
Parque Público de Vivienda

→ **Ayudas del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana**, para financiar obras de conservación o enriquecimiento del Patrimonio Histórico Español dentro del Programa "1,5% Cultural".

Parque Arqueológico de los Barrios Altos
Casa del Estudiante

EUROPEAN UNION

→ **Grupo de Desarrollo Rural [Iniciativa LEADER].** [Asociación INTEGRAL].

Laboratorio Urbano de los Barrios Altos
Mercado del Puntarrón
Cubierta del Mercado del Puntarrón

→ **New European Urban Initiative:** in particular, Urban Innovative Actions (UIA)

Centro Cívico de Barrios Altos
Casa del Estudiante
Centro de Conciliación Familiar del Puntarrón

→ **Pacto Verde Europeo**, que incluye una cascada de reformas, planes sectoriales y también instrumentos financieros [como el Mecanismo de Transición Justa].

Red Verde de los Barrios Altos
Línea de Microbus Urbano

Seguimiento del plan.

El sistema de seguimiento del Plan de Acción Integrado se basará en un sistema realista de indicadores y un protocolo de seguimiento y evaluación descentralizado, que dará también protagonismo a la ciudadanía y a las entidades implicadas. De esta manera, es crucial implementar el Laboratorio Urbano.

Además, cada componente del Plan de Acción se etiquetará de acuerdo con los objetivos estratégicos de la Agenda Urbana Española. Para maximizar la armonización de indicadores, también se tendrá en cuenta la propuesta de indicadores realizada en el marco del AUE.

[No todas las acciones necesitan implementar un sistema de indicadores. Algunas de ellas son sólo intervenciones físicas urbanas, como la Apertura de la Glorieta].

INDICATORS BY ACTION:

Parque Público de Vivienda: número de viviendas de protección oficial recuperadas/construidas al año. [30 entre 2025-2030]

Corredores Integrales de Accesibilidad y Espacios Públicos: áreas transformadas del espacio público de Mula [metros cuadrados por año, entre 2023-2030]

Línea Urbana de Microbus: número de usuarios por mes.

Mercado El Puntarrón: número de usuarios por trimestre y los ingresos por trimestre.

Parque Arqueológico Barrios Altos: áreas transformadas del tejido urbano alto de Mula [metros cuadrados por año, entre 2023-2030]

Programa de Actividades Integradas y Ocio Alternativo: el número de partes interesadas y usuarios que colaboran en la edición y actividades del programa en el primer año.

Red Verde: el número de árboles plantados por año [entre 2023-2030]

Clases de español: número de usuarios y número de usuarias por trimestre.

BARRIOS ALTOS URBAN LABORATORY

*Mantener el proceso y mantener vivo el modelo de gobernanza multinivel.
Realizar el seguimiento, adecuación y capacidad ejecutiva del PAI de Barrios Altos.*

UNIDAD DIRECTORA:

Comisión de Hacienda, Personal, Transparencia y Participación Ciudadana.

Kairós ha comenzado un proceso que no debe caer en lo anecdótico y puntual, sino tener una solución de continuidad en el modelo de gobernanza establecido por urbact. La propuesta realizada a este respecto es establecer un lugar de encuentro periódico. Un grupo de trabajo abierto a los habitantes de Mula, donde realizar talleres, tomar decisiones, votar sobre las acciones ya propuestas, futuras modificaciones o adaptaciones de las mismas y la inclusión en el Plan de Acción Integral de otras nuevas, haciendo de este documento un recurso vivo, una herramienta de carácter permanente en el modelo urbano de la ciudad, para poder tener información y preparar el camino para acceder a líneas de financiación en el futuro.

Al realizar las sesiones de este Laboratorio Urbano debe contar con la presencia de al menos un miembro de cada una de las comisiones informativas de la administración local, cuyas funciones son el estudio, informe, preparación y consulta de los asuntos que hayan de ser sometidos a decisión del Pleno del Ayuntamiento.

En las primeras sesiones es importante la presencia de miembros del Grupo de Apoyo Local que ha trabajado en el proyecto Kairós hasta la fecha, para que se produzca el relevo entre el proyecto Kairós y el modelo de gobernanza local con el LU de los Barrios Altos.

Un lugar donde realizar las sesiones del Laboratorio Urbano de manera periódica sería la Ermita del Carmen, donde ya se realizaron consultas anteriormente, dada su amplia disponibilidad a lo largo del año y la compatibilidad de esta acción con su uso actual.

Esto implica la realización de encuestas rápidas y anónimas realizadas a quienes reciben el impacto directo del desarrollo del plan (desde las alumnas de español, dueños de puestos del mercado en el Puntarrón, hasta los propios habitantes de estos barrios). Como sugerencia, sería muy beneficioso que en las encuestas se invitara a la participación en el Laboratorio Urbano, ya fueran estas en papel, telefónicas o a través de la web municipal.

De este modo se puede tener un *feedback* sobre el calado y la aceptación en tiempo real que va teniendo la implantación del IAP de los Barrios Altos de Mula.



Análisis de riesgos.

	Gravity			
Probability	Innocuous	Slight	Severe	Very Severe
Certain		No lograr el asentamiento comercial en los Barrios Altos	Falta de participación	
Likely			Falta de financiación	
Possible				Continuidad del Grupo de Apoyo Local
Unlikely			No alcanzar el consenso político	

54

Los riesgos principales detectados en el caso de Mula y en la estructura del plan rondan siempre la posibilidad de discontinuidad en el plan, perdiendo efectividad en las acciones propuestas y lo que sería aún más grave, creando agotamiento en la población local, dificultando la participación como pilar del nuevo modelo de gobernanza buscado desde URBACT y en este caso Kairós. Por lo tanto:

R01. Continuidad del ULG

Es un riesgo posible y catastrófico. Al ser un ayuntamiento pequeño con recursos limitados, las personas tienden a desempeñar muchas y variadas funciones lo que puede sobrecargar. Para evitarlo es vital no parar las convocatorias, detectando a nuevos participantes y representantes de los distintos stakeholders en las sesiones por lo que es imprescindible la creación de un calendario anual de los distintos ULGs. **Las sesiones de trabajo de los ULGs deben estar definidas en contenido, agendadas en el Calendario Municipal y priorizadas desde la administración.**

En el caso de Mula, las reuniones realizadas han aglutinado a bastantes personas y sigue siendo de interés realizarlas divididas por cada uno de los 5 pilares organizativos propuestos por el modelo del proyecto Kairós, al menos al principio, para que las reuniones puedan profundizar en los temas a tratar y ser efectivas.

R02. Consenso político

Dentro de la realidad política de partidos aparece la posibilidad de que no exista consenso a la hora de asumir el plan en los distintos partidos políticos y que la implantación se viera interrumpida si existiera en el futuro un cambio de poderes en la administración local antes de que culminara la implantación del Plan. Este es un riesgo posible.

Para garantizar la fuerza y autonomía de este PAI es necesario que tenga capacidad de transformación y adaptación del Plan de cara a la aprobación en Pleno Municipal y de manera integral por todas las formaciones políticas con representación en el Pleno Municipal, siempre manteniendo la capacidad de transformación y rediseño del documento a lo largo de su vida útil por los vecinos (Laboratorio Urbano, ULGs y stakeholders).

R03. Falta de participación

Es un riesgo muy probable pero marginal, puesto que siempre que se mantenga la continuidad y la regularidad, la participación aumentará, aunque sea de manera lenta. No debe haber vacíos ni paréntesis en la continuidad del IAP y de su implantación. La falta de continuidad es un problema que se repite en muchas ocasiones en proyectos que tienen una duración determinada en Mula. Esto ha ocasionado que los habitantes en los Barrios Altos se vuelvan recelosos y que resulte difícil involucrarlos y hacerlos creer en proyectos. **Por esto es importante que los stakeholders sean asociaciones y colectivos sociales formados por los habitantes** de forma mayoritaria y que la administración sea el agente facilitador para el sistema de gobernanza adquirido con Kairós.

R04. No lograr el asentamiento comercial en los Barrios Altos

Este es un riesgo que identificamos como certero, pero también marginal. En Mula se había abordado el problema de la desaparición de comercios o negocios en los barrios altos anteriormente. Las propuestas daban ayudas económicas y beneficios fiscales a quienes decidieran asentar su negocio en estas áreas, pero no tuvieron el éxito esperado, en gran medida por ser acciones aisladas, que no abordaban otros aspectos sociales y urbanos, aspectos que ahora se entienden como fundamentales e ineludibles: la respuesta debe ser integral.

Es muy probable que, aún consolidando un pequeño mercado semanal (Mercado del Puntarrón), no se llegue a asentar comercio de proximidad o local en las zonas altas dentro del plazo de implantación del PAI. Pero el objetivo principal de que apareciera este comercio en este ámbito urbano era para dotar de estos servicios a sus habitantes y para que hubiera vida pública en esta zona. De no conseguirse no sería un problema grave.

De todos modos, la forma de evitarlo sería ayudando a pymes y población local a establecer modelos de negocio cerca de su casa, dentro del ámbito del barrio. En primer lugar, **fomentando la Formación Profesional y la Escuela Taller** ya existente en el municipio y, en segundo lugar, nuevamente dotar de ayudas económicas y beneficios fiscales a quienes asienten en el ámbito sus negocios.

En cualquier caso, **es de vital importancia localizar y condensar en la plaza del Puntarrón actividades, talleres, festivales y eventos que ya existen de manera periódica**, como herramientas para que la transformación social y urbana sea real y atractiva para la inversión privada.

R05. Falta de financiación

Por último, este riesgo se define como probable y crítico. Se entiende que el PAI de los Barrios Altos de Mula es un plan ambicioso y que su implantación necesita de una cantidad económica muy grande para que el municipio se haga cargo de ella en su totalidad, más aún dentro de un plazo de tiempo que va a estar muy marcado por el reto humanitario que supone para Europa la guerra en Ucrania.

La respuesta ante este riesgo es la adaptación del timing. Los plazos pueden ser “estirados” si no se llega a la financiación suficiente en el momento de la implantación.

Es importante no comenzar con la implantación de una acción hasta que no se pueda garantizar la culminación de las que se encuentran en fase de implantación en ese momento, a excepción de las acciones del Parque Público de Vivienda, el Parque Arqueológico y Los Corredores Verdes Accesibles, los cuales pueden ser ejecutados por tramos de calle o vivienda a vivienda a lo largo de casi todo el periodo de implantación y extenderse a otras zonas de Mula si así se considerase una vez terminada la implantación en las localizaciones que determina el PAI.



KAIRÓS, Patrimonio como Regeneración Urbana

Kairós es una red de Planes de Acción del Programa URBACT liderado por la ciudad de Mula (ES) e integrada por Šibenik (HR), Ukmergė (LT), Cesena (IT), Heraklion (EL), Belene (BG) and Malbork (PL). La red se centra en la expansión del papel del patrimonio cultural como motor del desarrollo y la regeneración urbana sostenibles.

Kairós se ha desarrollado a dos niveles. A nivel local, cada ciudad asociada ha co-producido un Plan de Acción Integrado junto con un grupo seleccionado de agentes locales. En el contexto internacional, se ha creado un itinerario de aprendizaje e intercambio, incluyendo el estudio base, talleres temáticos, visitas de estudio y revisiones por pares.

URBACT es un programa europeo que promueve el desarrollo urbano sostenible. Su misión es facilitar el trabajo en común entre ciudades desarrollar en conjunto soluciones a los principales retos urbanos y de este modo reafirmar su papel clave frente a los cada vez más complejos cambios sociales.

Kairós proviene del griego antiguo y significa el momento propicio para entrar en acción.

